



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
И УПРАВЛЕНИЯ**

Правовое регулирование экономики и финансов в России и за рубежом

*Монографический сборник
научных статей*



| Издательский дом ДЕЛО |

Москва | 2017

УДК 346.6
ББК 67.402
П68

Научный редактор

Е. В. Черникова, доктор юридических наук, кандидат экономических наук, заведующая кафедрой правового регулирования экономики и финансов ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, член Центра информации и организации исследований публичных финансов и налогового права стран Центральной и Восточной Европы, член Международной ассоциации финансового права

Ответственный редактор

Ю. В. Леднева, кандидат юридических наук, доцент кафедры правового регулирования экономики и финансов ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, член Центра информации и организации исследований публичных финансов и налогового права стран Центральной и Восточной Европы

Ответственный секретарь

Е. Д. Хмелинская

Рецензенты

С. В. Запольский, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий сектором административного права Института государства и права Российской академии наук, член Международной ассоциации финансового права

А. Максимчук, доктор юридических наук, профессор Университета в Белостоке, Польша

Правовое регулирование экономики и финансов в России и за рубежом: монографический сборник научных статей / науч. ред. Е. В. Черникова. — М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2017. — 324 с.

ISBN 978-5-7749-1242-1

В сборнике представлены работы ведущих преподавателей, исследователей и практиков в области права, экономики и финансов. Рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования экономики, финансов, налогообложения и судебной практики в области экономики и финансов в России, Беларуси, Украине, Польше и Чехии.

В издание также вошли доклады участников семинара «Проблемы кодификации налогового законодательства в России и в Польской Республике», прошедшего на кафедре правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 10 ноября 2016 года в Москве.

Книга адресована широкому кругу академической общественности, специалистам в области финансово-правового регулирования, а также аспирантам и студентам юридических и экономических вузов.

УДК 346.6
ББК 67.402

ISBN 978-5-7749-1242-1

© ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2017

Содержание

Предисловие 7

Раздел I. Правовое регулирование экономики

И. В. Котелевская. Предпосылки и направления реформы контрольно-надзорной деятельности 11

M. Radvan, J. Schweigl. The Interconnectedness of Economy and Financial Law 19

О. Н. Шупицкая. Принципы-идеи в Конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь 27

М. С. Прокошин. Тенденции развития конкурентного права России и Европейского союза 35

Э. Косиор, И. Э. Вакулук. Правовое регулирование финансовых организаций 47

И. Ю. Синдеева. Особенности управления муниципальной собственностью: правовые вопросы теории и практики 55

Б. Судавичюс. Природоохранные налоги как средство регулирования экономической деятельности в Литовской Республике: правовой аспект 69

А. Н. Буянкина. Предпринимательское право: государственно-правовое регулирование 79

Раздел II. Проблемы правового регулирования финансов в России и за рубежом

О. Н. Горбунова. Финансово-правовые вопросы помощи Крыму и Севастополю 87

Е. Руськовски. Конституция как основной источник финансового права и финансовой политики Республики Польша 97

М. В. Карасева. Финансовое право и публичные финансы: синхронность и новые подходы к исследованиям 103

H. Marková. The Application of the Principle of Publicity of Public Budgets in the Czech Republic 111

| | |
|---|-----|
| <i>Н. А. Поветкина.</i> Взаимодействие государственных органов как условие обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации | 117 |
| <i>M. Karříková.</i> Financial Disciplines in the Czech Republic | 133 |
| <i>Ю. В. Горош.</i> Финансовое право и проблемы местных финансов | 142 |
| <i>R. Boháč.</i> Financial Public Administration in the Czech Republic | 147 |
| <i>Л. Я. Абрамчик.</i> Влияние сроков на обеспечение финансовых обязательств: понятие и классификация | 155 |
| <i>А. Г. Пауль.</i> Равенство бюджетных прав субфедеральных публично-территориальных образований при формировании доходов бюджетов | 165 |

Раздел III. Правовое регулирование налогов и налогообложения

| | |
|--|-----|
| <i>K. Piotrowska-Marczak.</i> A Tax System Viewed from the Perspective of the State and Taxpayers | 175 |
| <i>Я. Глуховски.</i> Налоговый патриотизм и налоговые оазисы | 183 |
| <i>Л. Этель.</i> Нужен ли Польше новый закон о налогообложении? | 193 |
| <i>И. А. Хаванова.</i> Несколько методологических ремарок о ретроактивности налоговых законов | 209 |
| <i>V. Ciurek, T. Famulska.</i> Effects of Selected Tax Preferences in Public Finance | 217 |
| <i>Д. Г. Бурцев.</i> Проблемы использования адресной информации для целей налогового администрирования | 229 |
| <i>A. Mostovyi.</i> Tax Code of Ukraine: History and Present | 237 |
| <i>М. Поплавски.</i> Упрощение и создание более гибких налоговых процедур в Польше | 245 |

Раздел IV. Проблемы судебной практики в сфере экономики и финансов

| | |
|--|-----|
| <i>М. И. Клеандров.</i> Проблемы экономического правосудия и объединение Верховного и Высшего арбитражных судов РФ | 255 |
| <i>Д. И. Дедов.</i> О минаретах, запретах и возможных двойных стандартах... | 269 |
| <i>С. Преснарлович.</i> О роли административного суда в регулировании экономических отношений в Польше | 281 |
| <i>Т. А. Николаева.</i> Особенности рассмотрения арбитражными судами налоговых споров | 287 |

| | |
|---|-----|
| <i>Ю. В. Леднева.</i> Взыскание недоимки по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации с физических лиц в судебном порядке: новое в российском законодательстве | 296 |
| <i>Е. В. Черникова, В. П. Быков.</i> Особенности оспаривания сделок банка, совершенных в процессе обычной хозяйственной деятельности | 305 |
| <i>K. Andrews.</i> Alternative Dispute Resolution (ADR) — Ignore at Your Peril | 317 |
| Библиография | 322 |

Предисловие

Здравствуйтесь, дорогие друзья-читатели!

Я с удовольствием представляю издание Института государственной службы и управления РАНХиГС — монографический сборник научных статей «Правовое регулирование экономики и финансов». Сборник представляет собой необычное издание в силу ряда причин.

Свое отношение к проблемам правового, финансового, судебного регулирования экономических отношений блестяще выразили ведущие представители отечественной и зарубежной правовой науки.

Важным моментом является то, что иностранные авторы не случайны для ИГСУ. Все специалисты приглашены к участию кафедрой правового регулирования экономики и финансов на основе давнего сотрудничества с Центром информации и организации исследований публичных финансов и налогового права стран Центральной и Восточной Европы. Ряд авторов неоднократно принимали участие в научных мероприятиях ИГСУ в рамках развития научного сотрудничества с учебными образовательными учреждениями стран Центральной и Восточной Европы.

Несмотря на проживание в разных странах, владение разными языками, ментальные различия, всех авторов сборника объединила любовь к правовой науке, прежде всего к науке финансового права, желание исследовать ее глубже и донести результаты своего научного поиска до наших коллег, учеников, общественности.

Все авторы движимы желанием своей научной мыслью улучшить правовое регулирование сложно развивающихся современных общественных отношений прежде всего в социально-экономической сфере, в области публичных финансов и налогов.

Тема сборника, его структура были predeterminedены актуальностью проблем финансово-правового регулирования в государственном управлении России и ближнего зарубе-

жья, прежде всего в странах Центральной и Восточной Европы, традиционно исторически связанных с нами.

Современное развитие общества и утверждение в нем свободных рыночных отношений предполагают модернизацию государственного управления в части большей научной обоснованности и глубины теоретической разработанности методов, форм и способов. Повсеместно актуализируются вопросы финансово-правового регулирования, повышения роли местных финансов в развитии территорий и государства в целом. Социально-экономические, политические, культурные и иные преобразования, происходящие в Российской Федерации и в европейских государствах, требуют соответствующего материального обеспечения, основа которого — налоги. Большая социальная значимость налогов, повышение их роли в решении национальных задач влекут переориентацию налоговой политики, реформирование финансового и налогового законодательства.

Право, и финансовое прежде всего, имеет равно важное значение для насущной жизни граждан, деятельности хозяйствующих субъектов и органов власти всех уровней, поскольку является ориентиром этой деятельности.

Налоговые нормы требуют ясного и точного законодательного закрепления, не допускающего двойного толкования, которое влечет противоречия в практической и законодательной деятельности.

Глубокое понимание всеми авторами сборника этих двух постулатов все более укрепляет чувство научного единения и братства между нами.

С уважением,
директор Института государственной службы и управления РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ,
действительный государственный советник РФ 3-го класса
И. Н. Барциц

Раздел I

Правовое регулирование экономики