



Zdeněk Koudelka, Petr Průcha, Jana Zwyrtk Hamplová

Zákon o obcích (obecní zřízení)

Komentář

KRÁTKODOBÁ

Publikace nabízí odpovědi na pestrou škálu otázek vznikajících při aplikaci zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Komentář je založen na praktických zkušenostech autorů z oblasti teorie i praxe správního a ústavního práva.

Podrobný a srozumitelný výklad k jednotlivým ustanovením je doplněn jednak přehledem pečlivě vybrané judikatury vztahující se k jednotlivým ustanovením, jednak seznamem souvisejících právních předpisů. V rámci judikatury jsou uvedena i rozhodnutí soudů, která vznikla za jiného právního stavu, pokud tato rozhodnutí jsou využitelná i dnes. U jednotlivých paragrafů je výběrově odkazováno i na související odbornou literaturu.

Komentář zákona o obcích byl sepsán s cílem, aby forma i obsah byly co nejpřístupnější nejen odborné právnické veřejnosti, ale především funkcionářům a zaměstnancům obcí, jejichž práce vyžaduje znalost právních předpisů a aplikační jistotu při jejich užívání.

Komentář je zpracován na základě stavu platného k 1. prosinci 2019.

Nakladatelství Leges, s. r. o.
Lublaňská 61, Praha 2
www.knihyleges.cz



Vzor citace:

KOUDELKA, Z., PRŮCHA, P., ZWYRTEK HAMPLOVÁ, J.: Zákon o obcích (obecní zřízení). Komentář. Praha: Leges, 2019, 480 s.

Recenzoval:

doc. JUDr. Jiří Kroupa, CSc.

KATALOGIZACE V KNIZE – NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Koudelka, Zdeněk, 1969-

Zákon o obcích (obecní zřízení) : komentář / Zdeněk Koudelka, Petr Průcha, Jana Zwyrtk Hamplová. -- Vydání první. -- Praha : Leges, 2019. -- 477 stran. -- (Komentátor)

Obsahuje bibliografické odkazy a rejstřík

ISBN 978-80-7502-335-3 (brožováno)

* 352 * (437.3) * (094.5) * (0.072)

- obce -- Česko

- místní správa -- Česko

- zákony

- komentáře

ÚSTŘEDNÍ KNIHOVNA

právnícké fakulty MU

S-3468 / 174275

352/354 - Stupně místní, oblastní a ústřední správy [15]

Vydalo Nakladatelství Leges, s. r. o., Lublaňská 4/61, Praha 2,
v roce 2019 jako svou 536. publikaci.

Edice Komentátor

Vydání první

Návrh obálky Michaela Vydrová

Fotografie na obálce Ing. Lubomír Kóňa

Redakce Jarmila Vohralíková

Sazba Lucie Tuláčková

Tisk PBTisk, a. s., Příbram

www.knihyleges.cz

© Zdeněk Koudelka, Petr Průcha, Jana Zwyrtk Hamplová, 2019

ISBN 978-80-7502-335-3

Obsah

| | |
|--|-----|
| Úvod | 13 |
| ČÁST PRVNÍ – OBECNÍ ZŘÍZENÍ | 15 |
| HLAVA I OBECNÁ USTANOVENÍ | 15 |
| Díl I Postavení obcí | 15 |
| § 1 | 15 |
| § 2 | 20 |
| § 3 (Město, městys) | 24 |
| § 4 (Statutární město) | 29 |
| § 5 (Orgány obce) | 33 |
| § 6 | 40 |
| § 7 (Samostatná a přenesená působnost) | 40 |
| § 8 | 44 |
| § 9 | 45 |
| § 9a (Finanční kontrola) | 45 |
| § 10 (Obecně závazná vyhláška) | 47 |
| § 11 (Nařízení) | 74 |
| § 12 | 79 |
| § 13 (Součinnost se státem a krajem) | 86 |
| § 14 (Zprávy) | 88 |
| § 15 | 90 |
| Díl 2 Občané obce | 90 |
| § 16 | 90 |
| § 17 | 95 |
| Díl 3 Území obce a jeho změny | 96 |
| § 18 | 96 |
| § 19 (Sloučení a připojení) | 98 |
| § 20 (Městské části) | 103 |
| § 20a (Nová obec) | 106 |
| § 21 (Oddělení) | 108 |
| § 22 | 112 |
| § 23 | 117 |
| § 24 | 119 |
| § 25 | 120 |

| | |
|---|-----|
| § 26 | 122 |
| § 26a | 124 |
| Díl 4 Názvy obcí, jejich částí, ulic a veřejných prostranství, číslování budov, znak a vlajka obcí | 127 |
| § 27 | 127 |
| § 28 | 130 |
| § 29 | 132 |
| § 30 | 134 |
| § 31 (Označení budov) | 136 |
| § 31a | 139 |
| § 32 | 143 |
| § 33 | 146 |
| § 34 (Veřejné prostranství) | 147 |
| § 34a (Znak a vlajka) | 149 |
| HLAVA II SAMOSTATNÁ PŮSOBNOST OBCE | 152 |
| Díl 1 | 152 |
| § 35 | 152 |
| § 35a (Právní osoby a složky obce) | 158 |
| § 36 (Čestné občanství) | 161 |
| § 36a (Životní události) | 162 |
| § 37 (Umístění orgánů) | 163 |
| Díl 2 Hospodaření obce | 165 |
| § 38 (Zásady) | 165 |
| § 39 | 182 |
| § 40 | 200 |
| § 41 (Právní jednání) | 201 |
| § 42 (Přezkoumání hospodaření) | 206 |
| § 43 (Závěrečný účet) | 215 |
| § 44 | 217 |
| § 45 | 221 |
| Díl 3 Spolupráce mezi obcemi | 222 |
| § 46 | 222 |
| § 47 | 223 |
| § 48 | 224 |
| Svazek obcí | 224 |
| § 49 Dobrovolný svazek obcí | 224 |
| § 50 | 228 |
| § 51 | 232 |

| | |
|---|-----|
| § 52 | 232 |
| § 53 | 233 |
| § 54 Spolupráce s právníckými a fyzickými osobami | 235 |
| Díl 4 Spolupráce s obcemi jiných států | 236 |
| § 55 | 236 |
| § 56 | 237 |
| § 57 | 237 |
| § 58 | 238 |
| § 59 | 238 |
| Díl 6 Volby do zastupitelstev v obcích a místní referendum | 238 |
| § 60 | 238 |
| HLAVA III PŘENESENÁ PŮSOBNOST | 245 |
| § 61 | 245 |
| § 62 | 256 |
| § 63 | 258 |
| Pověřený obecní úřad | 263 |
| § 64 | 263 |
| § 65 | 265 |
| § 66 (Obec s rozšířenou působností) | 267 |
| § 66a | 271 |
| § 66b | 280 |
| Společná ustanovení k veřejnoprávním smlouvám (§ 63 a 66a) | 290 |
| § 66c | 290 |
| Přestupky | 290 |
| § 66d | 290 |
| § 66e | 291 |
| HLAVA IV ORGÁNY OBCE | 292 |
| Díl 1 Zastupitelstvo obce | 292 |
| § 67 | 292 |
| § 68 | 293 |
| § 69 (Vznik mandátu) | 295 |
| § 70 (Povaha funkce) | 301 |
| § 71 (Způsob výkonu funkce) | 302 |
| § 72 (Odměna) | 304 |
| § 73 | 307 |
| § 74 | 308 |

| | |
|---|-----|
| § 75 | 309 |
| § 76 | 310 |
| § 77 (Odchodné) | 311 |
| § 78 | 313 |
| § 79 | 314 |
| § 80 | 315 |
| § 81 (Cestovní náhrady) | 316 |
| § 81a (Dovolená) | 317 |
| § 82 (Oprávnění) | 319 |
| § 83 (Povinnosti) | 320 |
| Díl 2 Pravomoc zastupitelstva obce | 322 |
| § 84 | 322 |
| § 85 (Právní jednání) | 327 |
| § 86 | 333 |
| § 87 (Schopnost usnášení) | 334 |
| § 88 | 336 |
| § 89 (Rozpuštění) | 336 |
| § 90 | 338 |
| § 91 (Ustavující zasedání) | 339 |
| § 92 (Zasedání) | 340 |
| § 93 | 342 |
| § 94 | 345 |
| § 95 (Zápis) | 347 |
| § 96 (Jednací řád) | 349 |
| § 97 | 350 |
| § 98 (Správce obce) | 351 |
| Díl 3 Rada obce | 353 |
| § 99 | 353 |
| § 100 | 354 |
| § 101 (Schůze a jednání rady) | 355 |
| § 102 | 357 |
| § 102a | 363 |
| Díl 4 Starosta | 364 |
| § 103 | 364 |
| § 104 (Místostarosta) | 372 |
| § 105 | 375 |
| § 106 (Zvláštní orgán obce) | 375 |
| § 107 | 377 |
| § 108 | 377 |

| | |
|--|-----|
| Díl 5 Obecní úřad | 378 |
| § 109 | 378 |
| § 110 (Tajemník) | 385 |
| § 111 (Označení písemností) | 388 |
| § 112 | 390 |
| § 113 | 390 |
| § 114 | 390 |
| § 115 | 390 |
| § 116 | 390 |
| HLAVA V ORGÁNY ZASTUPITELSTVA OBCE A RADY OBCE | 391 |
| Výbory | 391 |
| § 117 | 391 |
| § 118 | 392 |
| § 119 (Finanční a kontrolní výbor) | 393 |
| § 120 (Osadní výbor) | 394 |
| § 121 | 396 |
| Komise | 396 |
| § 122 | 396 |
| HLAVA VI DOZOR | 398 |
| Díl 1 Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti | 398 |
| § 123 | 398 |
| § 124 | 408 |
| § 124a | 411 |
| Díl 2 Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v přenesené působnosti | 411 |
| § 125 | 411 |
| § 126 | 416 |
| Díl 3 Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů městských obvodů a městských částí územně členěných statutárních měst | 417 |
| § 127 | 417 |
| § 127a | 419 |

| | |
|--|-----|
| Díl 4 Společná ustanovení k doзору | 420 |
| § 128 | 420 |
| HLAVA VII KONTROLA VÝKONU SAMOSTATNÉ A PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI | 423 |
| § 129 | 423 |
| § 129a Kontrola výkonu samostatné působnosti | 425 |
| § 129b Kontrola výkonu přenesené působnosti | 439 |
| § 129c | 440 |
| HLAVA VIII STATUTÁRNÍ MĚSTA | 440 |
| § 130 (Statut) | 440 |
| § 131 (Oprávnění městské části) | 442 |
| § 132 (Odejmutí svěřené věci) | 443 |
| § 133 (Právní jednání) | 445 |
| § 134 | 446 |
| § 135 | 448 |
| § 136 | 448 |
| § 137 (Svolání a rozpuštění zastupitelstva městské části) | 448 |
| § 138 | 449 |
| § 139 | 449 |
| § 140 | 451 |
| § 141 (Označení písemností) | 452 |
| § 142 (Znak a vlajka městské části) | 453 |
| § 143 | 453 |
| § 144 | 454 |
| § 145 | 454 |
| § 146 | 454 |
| ČÁST DRUHÁ – USTANOVENÍ SPOLEČNÁ A PŘECHODNÁ | 456 |
| § 147 (Správní řízení) | 456 |
| § 148 | 458 |
| § 149 (Výkon rozhodnutí) | 459 |
| § 149a | 459 |
| § 149b | 462 |
| § 150 (Praha) | 463 |
| § 151 | 463 |
| § 152 | 465 |

| | |
|--|-----|
| ČÁST TŘETÍ – ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ | 468 |
| § 153 | 468 |
| § 154 | 469 |
| § 155 | 469 |
| Příloha | |
| Velikostní kategorie obcí a městských obvodů a městských částí územně členěných statutárních měst | 472 |
| Věcný rejstřík | 473 |

Úvod

Komentář zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, byl autory sepsán s cílem, aby forma i obsah byly co nejpřístupnější uživatelům z řad funkcionářů a zaměstnanců obcí, kteří ve své naprosté většině nemají právnícké vzdělání. U jednotlivých paragrafů je výběrově odkazováno i na související odbornou literaturu a judikáty. Pokud je odkazováno na jiné zákony, myslí se tím jejich platné znění, pokud výslovně není uvedeno jinak.

V rámci judikatury jsou použita i rozhodnutí soudů, která vznikla za jiného právního stavu, pokud jsou využitelná i dnes. Na judikáty Ústavního soudu je odkazováno podle jejich čísla ve Sbírce nálezů a usnesení Ústavního soudu i jejich čísla jednacího, případně čísla zveřejnění ve Sbírce zákonů. Nálezy Ústavního soudu jsou přístupné na adrese <http://nalus.usoud.cz> a v Automatizovaném systému právních informací (ASPI), u ostatních judikátů je uvedena i jejich existence v ASPI. Soudní rozhodnutí jsou specifikována především číslem jednacím a je odkazováno i na jejich uveřejnění ve sbírkách soudních rozhodnutí vydávaných Nejvyšším soudem a Nejvyšším správním soudem. Na nálezy československého Nejvyššího správního soudu je odkazováno jejich číslem a datem vydání, přičemž jsou uváděny nálezy publikované ve sbírce předsedy senátu československého Nejvyššího správního soudu Josefa V. Bohuslava (Boh.) a dostupné v elektronické verzi v ASPI v části literatura. Obdobně je tomu u sbírky rozhodnutí předlitavského císařsko-královského Správního soudního dvora ve Vídni Adama Budwinského (Budw.) za roky 1876–1900. Vzhledem k blízkosti ústavní úpravy a společné právní tradice je ojedinele použita i judikatura slovenských soudů. Zákon o obcích je zpracován dle stavu platnému k 1. prosinci 2019.

Autoři se podíleli na zpracování jednotlivých paragrafů takto:

Doc. JUDr. Zdeněk Koudelka, Ph.D. (1969, Boskovice, www.zdenekkoudelka.cz). Vysoká škola Ambis. Advokát v Brně. Katedra ústavního práva a politologie Právnícké fakulty Masarykovy univerzity v Brně. V letech 1990–98 a 2014–19 člen zastupitelstva, 1990–91 radní a 1991 a 1992–94 místostarosta městské části Brno-Jundrov. V letech 1993–96 advokátní koncipient. Advokátem byl v letech 1996–2006 a od roku 2014. V letech 1998–2006 člen a 2002–6 místopředseda Ústavně právního výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu. V letech 2006–14 státní zástupce Nejvyššího státního zastupitelství, 2006–11 náměstek nejvyššího státního zástupce, 2011–13 náměstek ředitele Justiční akademie v Kromě-

říži, 2014–18 rektor Vysoké školy Karla Engliš: § 5–6, 10–12, 34a, 60, 67–83, 86–122, 130–144, 147–155. Vedoucí autorského kolektivu.

Prof. JUDr. Petr Průcha, CSc. (1949), 2003–19 soudce Nejvyššího správního soudu Brno, Katedra správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity Brno. V letech 1999–2003 byl členem Legislativní rady vlády: § 1–4, 7–9a, 13–34, 35–37, 46–59, 145–146.

JUDr. Jana Zwyrttek Hamplová (1965), advokátka. V letech 2005–6 členka Ústavně právního výboru Poslanecké sněmovny, 2013–14 starostka moravské Mohelnice: § 38–44, 61–66d, 84–85, 123–129b.

Morava, Brno, prosinec 2019

Zdeněk Koudelka

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),

ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 72/2012 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 257/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 24/2015 Sb., zákona č. 106/2016 Sb., zákona č. 99/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 257/2017 Sb., zákona č. 175/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb. a zákona č. 263/2019 Sb.

ČÁST PRVNÍ OBEČNÍ ZŘÍZENÍ

HLAVA I OBEČNÁ USTANOVENÍ

Díl 1 Postavení obcí

§ 1

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.