PRÁVNICKÁ FAKULTA MASARYKOVY UNIVERZITY

KATEDRA SPRÁVNÍ VĚDY, SPRÁVNÍHO PRÁVA A FINANČNÍHO PRÁVA

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Právní režim povolování pobytu cizinců na území ČR

Lenka Konečná

2006/2007

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma Právní režim povolování pobytu cizinců na území ČR zpracovala sama a uvedla jsem všechny použité prameny.

……

Lenka Konečná

Obsah

1.	Úvod	4
2.	Vnitřní správa	5
2.1.	Obecná charakteristika vnitřní správy	5
2.2.	Výkon vnitřní správy v oblasti pobytu cizinců	6
3.	Právní úprava pobytu cizinců na území ČR	7
3.1.	Ústavní základy pobytu cizinců	7
3.2.	Mezinárodněprávní základy pobytu cizinců	7
3.3.	Správně právní úprava pobytu cizinců	8
4.	Organizačně kompetenční aspekty	9
4.1.	Ministerstvo vnitra	9
4.2.	Ministerstvo zahraničních věcí	9
4.3.	Policie České republiky	9
4.3.1.	Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie	9
4.3.2.	Oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie	10
5.	Pobyt cizinců na území ČR	11
5.1.	Přechodný pobyt na území	11
5.1.1.	Přechodný pobyt na území bez víza	11
5.1.2.	Přechodný pobyt na území na vízum	13
	I. krátkodobé vízum	13
	II dlouhodobé vízum	15
	III. diplomatické a zvláštní vízum	16
	IV. povolení k dlouhodobému pobytu	16
5.1.3.	Přechodný pobyt občanů EU a jejich rodinných příslušníků	18
5.1.4.	Přechodný pobyt na území na výjezdní příkaz	19
5.2.	Trvalý pobyt na území	20
5.2.1.	Trvalý pobyt na území občanů třetích států	20
5.2.2.	Trvalý pobyt občanů EU a jejich rodinných příslušníků	22
6.	Postup při vyřizování žádostí	24
6.1.	Postup při podání Žádosti o udělení víza nad 90 dnů	24
6.1.1.	Náležitosti k Žádosti o udělení víza nad 90 dnů	24
6.1.2.	Prověřování žádosti	29

6.1.3. Rozhodování o Žádosti o udělení víza nad 90 dnů 30
6.2. Postup při podání Žádosti o povolení dlouhodobého pobytu 31
6.2.1. Náležitosti k Žádosti o povolení dlouhodobého pobytu 31
6.2.2. Rozhodování o Žádosti o povolení dlouhodobého pobytu 32
7. Povolení k trvalému pobytu 34
7.1. Postup při povolení k trvalému pobytu 34
7.1.1. Náležitosti k Žádosti o povolení k trvalému pobytu 34
7.1.2. Rozhodování o Žádosti o povolení k trvalému pobytu 35
7.2. Postup při povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU 36
7.2.1 Náležitosti k Žádosti o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU 38
7.2.2. Rozhodování o Žádosti o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU 38
8. Závěr 40
9. Resumé 42
10. Použitá literatura 44

1. Úvod

V souvislosti se změnami, kterými naše republiky prošla na přelomu roku 1989 a 1990 a s otevřením hranic došlo k velkému nárůstu migrace cizinců na naše území. Zvýšil se jednak počet zahraničních turistů, ale v důsledku vytvoření demokratického systému a tržní ekonomiky narostl i počet cizinců, kteří zde pracují, podnikají nebo se trvale usazují. Těmto novým podmínkám se musela přizpůsobit jednak legislativa, změny doznala i organizace vnitřní správy. K 1.1.1997 došlo k oddělení problematiky cestovních dokladů od problematiky pobytu cizinců, které do té doby tvořily v rámci Policie České republiky jednotný celek. V souvislosti s reorganizací veřejné správy pak 1.1.2002 přešla agenda cestovních dokladů na obce s přenesenou působností, agenda pobytu cizinců pak zůstala v kompetenci cizinecké policie.

Mezinárodní migrace cizinců do České republiky a jejich podíl na obyvatelstvu není zatím tak vysoký, jako v některých vyspělých státech Evropské unie, ale význam cizinců a zejména cizích pracovních sil na našem území narůstá. Oproti jiným postkomunistickým státům je příliv migrantů do ČR poměrně vysoký. V roce 2006 bylo evidováno 321 456 cizinců s povoleným pobytem na území ČR, z toho bylo 139 185 cizinců s pobytem trvalým a 182 271 cizinců s pobytem dlouhodobým. Oproti roku 2005 došlo ke zvýšení počtu o 43100 osob, což představuje nárůst o 15,5 %. Počet cizinců, kteří pobývají na území neoprávněně, se odhaduje na 50 až 200 tisíc. [1)]

Jelikož pracuji na cizinecké policii, vybrala jsem si za téma své bakalářské práce „Právní režim povolování pobytu cizinců na území ČR “. Ve své práci bych chtěla přiblížit toto odvětví veřejné správy jednak z pohledu jeho postavení v rámci vnitřní správy, vnitřní organizace a právní úpravy, jednak bych chtěla prezentovat proces povolování pobytu cizinců na území Protože se jedná o poměrně širokou problematiku, uvedu ve své práci přehled jednotlivých typů pobytů cizinců na území, avšak proces povolování pobytu cizinců zúžím pouze na pobyty cizinců ze třetích států (tj. těch, kteří nejsou občané EU) pobývajících na našem území na dlouhodobé vízum, povolení k dlouhodobému pobytu a povolení k trvalému pobytu.

---

1) http☺)www.cpp.ols.aaúsoubory/www_sa/zdr_data//_pdf/R_2006/Mkostka.pdf

2. Vnitřní správa

2.1. Obecná charakteristika vnitřní správy

Vnitřní správa představuje tradiční odvětví veřejné správy. Její náplň se vyvíjela společně se společensko-politickým uspořádáním státu. V období Rakouska-Uherska byla nazývána policejní správou a zahrnovala v sobě veškerou vnitřní činnost státu, jež nespadala do dalších odvětvích. Patřila sem správa finanční, justiční, vojenská, zahraniční a vnitřní. Do vnitřní správy bylo zařazováno vše, co nebylo podřaditelné pod ostatní oblasti veřejné správy. Postupně se z vnitřní správy vydělovala specializovaná odvětví, například správa zemědělství, školství, dopravy, vydělila se i policejní správa zahrnující správu bezpečnostních sborů,

Současné pojetí vnitřní správy lze v negativním vymezení charakterizovat jako odvětví, které v sobě zahrnuje problematiku nespadající do jiných specializovaných odvětví, v pozitivním vymezení do vnitřní správy patří oblast zabezpečení vnitřního stavu obyvatelstva, jež v sobě zahrnuje problematiku matrik, jména a příjmení, evidence obyvatel, občanských průkazů, cestovních dokladů, státního občanství České republiky, pobytu cizinců na území České republiky a věci azylu. Další oblast tvoří právo sdružovací a shromažďovací, archivnictví, zbraně, územní členění státu, státní symboly a jejich používání a oblast sčítání lidu.

Pro vnitřní správu je charakteristické, že ji upravuje velké množství právních předpisů, pro každý úsek existuje zpravidla speciální předpis. Ústřední správní úřad s působností pro vnitřní správu stanovil zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy (tzv. kompetenční zákon) Ministerstvo vnitra. Výkon vnitřní správy pak zajišťují úřady krajů a obcí převážně v přenesené působnosti, některé kompetence přešly ze zaniknuvších okresních úřadů na obce s rozšířenou působností. Další složky, které zajišťují výkon vnitřní správy, jsou například statistika, újezdní úřady, archivy a v neposlední řadě též Policie České republiky.

2.2. Výkon vnitřní správy v oblasti pobytu cizinců

Výkon vnitřní správy na úseku pobytu cizinců zajišťuje Ministerstvo vnitra jako ústřední orgán, Ministerstvo zahraničních věcí a Policie České republiky (dále jen policie). Zmíněné státní orgány v oblasti pobytu cizinců jednak realizují výkonnou

moc, tzn. že provádí a zabezpečují státní správu na úseku pobytu cizinců, zároveň se však podílí i na normotvorné činnosti vydáváním sekundárních normativních aktů, kterém slouží ke konkretizaci a upřesnění zákonů a také vydávají individuální správní akty. Činnost těchto orgánů je jednak zaměřena na pobyt cizinců na území České republiky, jejich vstup a vycestování z něj a s tím související ochranu státních hranic a přechodů přes ně, [1)] dále pak na problematiku vstupu a pobytu cizinců, kteří projeví úmysl požádat Českou republiku o mezinárodní ochranu formou azylu nebo doplňkové ochrany na území a pobyt azylanta nebo osoby požívající doplňkové ochrany na území a s tím související řízení [2)] a nakonec i problematiku vstupu a pobytu cizinců na území České republiky za účelem poskytnutí dočasné ochrany a jejich vycestování z území a s tím související řízení. [3)]

---

1) zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

2) zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb. , o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)

3) zákon č. 221/2003 o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů

3. Právní úprava pobytu cizinců na území ČR

3.1. Ústavní základy pobytu cizinců

Ústavní základy pobytu cizinců na území České republiky jsou obsaženy v článku 14 zákona č. 2/1993 Sb., Listiny základních práv a svobod, který zaručuje svobodu pohybu a pobytu a právo svobodně opustit území. Je zde stanoveno, že tyto svobody mohou být omezeny zákonem, jestliže je to nevyhnutelné pro bezpečnost státu, udržení veřejného pořádku, ochranu zdraví nebo ochranu práv a svobod druhých a na vymezených územích též z důvodu ochrany přírody. Zaručuje se zde i právo na svobodný vstup na naše území. Cizinci pak zaručuje, že může být vyhoštěn jen v případech stanovených zákonem. V souvislosti s pobytem cizinců je nutno aplikovat též článek 42 odst. 2 a 3 téhož zákona, který stanoví, že cizinci požívají v naší republice lidských práv a svobod zaručených Listinou, pokud nejsou přiznána výslovně občanům. Základní práva a svobody Listina přiznává bez ohledu na státní občanství, tam, kde se v dosavadních používá pojmu „občan“, rozumí se tím každý člověk.[1)]

3.2. Mezinárodněprávní základy pobytu cizinců

Po vstupu České republiky do Evropské unie se stalo právo Evropské unie součástí našeho právního řádu, přičemž se těší přednosti před právem českým. Mezi nejdůležitější předpisy Evropské unie, které ovlivňují právní úpravu pobytu cizinců na území ČR patří Smlouva o založení Evropského společenství, Smlouva o Evropském hospodářském prostoru, Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29.4.2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, Směrnice Rady 68/360/EHS o odstranění omezení pohybu a pobytu pracovníků členských států a jejich rodinných příslušníků uvnitř Společenství, Nařízení Rady (EHS) č. 1612/68 ze dne 15 října 1968 o volném pohybu pracovníků uvnitř Společenství, Směrnice Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny a Nařízení Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2003, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí

---

1) Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky

mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni, v platném znění. Tyto předpisy jsou postupně transformovány do zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců. Režim pobytu cizinců na území ovlivňuje i celá řada mezinárodních smluv o zrušení či úlevách z vízové povinnosti na území České republiky a také tzv. readmisní dohody o předávání a přebírání osob s neoprávněným pobytem.

3.3. Správně právní úprava pobytu cizinců

Základním předpisem v oblasti pobytu cizinců na území České republiky je zákon číslo 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 326/1999 Sb.). K jeho konkretizaci a provádění pak bylo vydáno několik interních normativních aktů a to zejména 125. Pokyn ředitele Police České republiky služby cizinecké a pohraniční policie (dále jen ředitele PČR SCPP) ze dne 18.11.2005, o pobytu cizinců, ve znění pozdějších novel, 128. Pokyn ředitele PČR SCPP ze dne 9.11.2006 o Zásadách používání štítků a vydání Formuláře pro připojení víza a 29. Pokyn ředitele PČR SCPP ze dne 21.2.2006 o přechodném pobytu cizinců na území České republiky bez víz. Důležitými primárními normativními akty této oblasti jsou pak zejména zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, jelikož na většinu řízení v oblasti pobytu cizinců se vztahuje část druhá a třetí správního řádu a dále zákon č. 140/1960 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů. Jako pro celou oblast vnitřní správy, je i pro oblast pobytu cizinců významným též zákon č. 101/2002 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

4. Organizačně kompetenční aspekty

Působnost jednotlivých orgánů na tomto úseku vnitřní správy upravuje zákon č. 326/1999 Sb.

4.1. Ministerstvo vnitra

Ústředním orgánem vnitřní správy ve věcech vstupu a pobytu cizinců na území a jejich vycestování je Ministerstvo vnitra, které vykonává dozor nad policií při výkonu státní správy, plní úkoly nadřízeného správního orgánu vůči ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a rozhoduje o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a některých typech povolení k trvalému pobytu. Dále toto ministerstvo zřizuje a provozuje zařízení pro zajištění cizinců a rozhoduje o hrazení nákladů spojených s pobytem zajištěného cizince na území a jeho vycestování z území a vymáhá jejich úhradu.

4.2. Ministerstvo zahraničích věcí

vykonává státní správu ve věcech povolování pobytu cizinců na území požívajících výsad a imunit podle mezinárodního práva a vykonává státní správu ve věcech udělování víz v rozsahu stanoveném tímto zákonem prostřednictvím zastupitelského úřadu, tzn. velvyslanectví ČR nebo konzulární úřad ČR v cizině (dále je ZÚ)

4.3. Policie České republiky

Působnost správních orgánů podle tohoto zákona vykonávají v rámci policie ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a jejich dislokovaná pracoviště, kterými jsou oddělení cizinecké policie (dále jen OCP), referáty cizinecké a pohraniční policie a odbor pátrání a kontroly pobytu. Místní příslušnost správního orgánu se stanoví podle místa, kde je cizinec hlášen; jde-li o cizince, který nemusí hlásit pobyt, podle místa, kde se převážně zdržuje.

4.3.1. Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie

(dále jen ředitelství služby) zabezpečuje zejména plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv a řídí a kontroluje činnost oblastních ředitelstvích služby

cizinecké a pohraniční policie a jejich dislokovaných pracovišť. Ve správním řízení pak vykonává působnost nadřízeného správního orgánu ve vztahu k oblastním ředitelstvím, rozhoduje o žádosti o zrušení platnosti rozhodnutí o správním vyhoštění, vyžaduje závazná stanoviska ministerstva, zda vycestování cizince je možné a rozhoduje o žádostech o povolení trvalého pobytu občanů třetích států z humanitárních důvodů. Dále rozhoduje o označení osoby za nežádoucí, jejím zařazení do evidence nežádoucích osob a jejím vyřazení z této evidence.

4.3.2. Oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie

(dále jen ObŘ SCPP) byla zřízena k 1.1.2002 v Praze, Českých Budějovicích, Plzni, Ústí nad Labem, Hradci Králové, Ostravě a v Brně. ObŘ SCPP zabezpečuje prostřednictvím svých dislokovaných pracovišť plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv, provádí pobytovou kontrolu, rozhoduje o odepření vstupu cizince na území a ve stanovených případech současně o zrušení platnosti víza. Dále rozhoduje o odepření vycestování z území, o udělení průjezdního víza, víza k pobytu do 90 dnů, o udělení a prodlužování platnosti doby pobytu a zrušení platnosti víza nad 90 dnů. Rozhoduje též o prodloužení doby pobytu na krátkodobé vízum, zrušení platnosti krátkodobého víza nebo ukončení přechodného pobytu na území, k němuž se vízum nevyžaduje a uděluje výjezdní příkaz. ObŘ SCPP dále rozhoduje o vydání povolení k dlouhodobému pobytu, povolení k trvalému pobytu, povolení k přechodnému pobytu a vydání potvrzení o přechodném pobytu na území nebo o zrušení jejich platnosti, pokud rozhodování v těchto věcech není svěřeno ministerstvu nebo ředitelství služby. Policie též provádí hraniční a pobytovou kontrolu, rozhoduje o přestupcích a správních deliktech podle tohoto zákona, ověřuje pozvání, rozhoduje o správním vyhoštění cizinců a o zajištění cizince za účelem správního vyhoštění nebo za účelem plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv.

Výčet úkolů jednotlivých organizačních složek podílejících se na výkonu veřejné správy na tomto úseku vnitřní správy není úplný, pro bližší představu jsem uvedla jen ty nejběžnější.

5. Pobyt cizinců na území ČR

Jak už bylo napsáno v kapitole třetí, pobyt cizinců na území ČR upravuje zákon č. 326/1999 Sb., který stanoví podmínky vstupu cizince na území České republiky (dále jen území), jeho pobytu na něm a vycestování z území a vymezuje působnost Policie České republiky (dále jen policie), ministerstva vnitra (dále jen ministerstvo) a Ministerstva zahraničních věcí v této oblasti státní správy. Cizincem se dle zmiňovaného zákona rozumí fyzická osoba, která není státním občanem České republiky [1)] včetně občana Evropské unie. [2)] Úprava vstupu, pobytu a vycestování občana Evropské unie se vztahuje i na občana státu, který je vázán mezinárodní smlouvou sjednanou s Evropským společenstvím [3)] a na občana státu, který je vázán Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru [3)] , pokud tato smlouva nestanoví jinak. Cizinec je oprávněn vstoupit na území přes hraniční přechod v místě a čase určeném k provádění hraniční kontroly a je povinen mít u sebe platný cestovní doklad a vízum, pokud se na něj vztahuje vízová povinnost. Dále na požádání při hraniční kontrole musí předložit cestovní zdravotní pojištění, prostředky k pobytu, doklad o zajištění ubytování a prostředky k zajištění nákladů spojených s vycestováním cizince. Po provedení hraniční kontroly může cizinec pobývat na území České republiky přechodně nebo trvale.

5.1. Přechodný pobyt na území

Cizinec může pobývat na území přechodně
1) bez víza
2) na základě uděleného krátkodobého víza, dlouhodobého víza, diplomatického nebo zvláštního víza, povolení k dlouhodobému pobytu
3) na základě povolení k přechodnému pobytu, anebo
4) na základě výjezdního příkazu.

5.1.1. Přechodný pobyt na území bez víza

Cizinec může pobývat na území přechodně bez víza, stanoví-li tak mezinárodní

---

1)Zákon č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství ČR, ve znění pozdějších předpisů

2) Smlouva o založení Evropského společenství

3) Přílohy V a VIII Smlouvy o Evropském hospodářském prostoru

smlouva nebo vláda svým nařízením nebo je-li občanem Evropské unie. Pobývat přechodně bez víza může i cizinec ve výkonu vazby nebo ve výkonu trestu odnětí svobody, nebo je-li umístěn v policejní cele nebo v zařízení pro zajištění cizinců, dále pak cizinec mladší 15 let po dobu hospitalizace, pokud přicestoval s jiným cizincem, v jehož cestovním dokladu je zapsán, a tento cizinec vycestoval z území. Úlevu z vízové povinnosti má i držitel dokladu o povolení dlouhodobého nebo trvalého pobytu na území jiného smluvního státu, pokud doba pobytu na území nepřekročí 3 měsíce, držitel průkazu o pobytu rodinného příslušníka občana EU nebo průkazu o povoleném trvalém pobytu vydaného jiným členským státem EU a doba pobytu na území nepřekročí 3 měsíce, nebo držitel povolení k trvalému pobytu s přiznaným právním postavením dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství na území jiného členského státu Evropské unie [2)] a doba pobytu na území nepřekročí 3 měsíce. V režimu přechodného pobytu bez víz může na území pobývat žák, který není státním příslušníkem členského státu EU, ale který má bydliště v jiném členském státě EU a cestuje na školní výlet v rámci EU jako člen skupiny žáků doprovázené učitelem, a je uveden na seznamu žáků, [3)] dále výkonný letec nebo člen obsluhujícího personálu [4)] pravidelné letecké linky za podmínky, že z území vycestuje stejným nebo dalším pravidelným letem tohoto letadla a také jde-li o výkonného letce nebo člena obsluhujícího personálu [4)] letadla, který provádí přepravu mimo pravidelné letecké linky za mzdu nebo nájemné, do doby odletu letadla.

Pobyt cizince na území, k němuž se vízum nevyžaduje, policie ukončí, jestliže cizinec úmyslně ohrozil veřejný pořádek, poruší povinnost stanovenou tímto zákonem nebo pobývá na území bez platného cestovního dokladu, pokud k tomu není oprávněn podle tohoto zákona. Policie přechodný pobyt ukončí i v případě, jestliže cizinec neprokáže zajištění prostředků k pobytu na území nebo nepředloží ověřené pozvání, anebo na žádost policie neprokáže zajištění nákladů spojených s vycestováním z území. Pobyt cizince na území, k němuž se vízum nevyžaduje,

---

1) Smlouva o založení Evropského společenství

2) Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25.11.2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty

3) Rozhodnutí Rady o společné akci přijaté Radou na základě čl. K 3 odst. 2 písm. b) Smlouva o Evropské unii týkající se možnosti cestování žáků ze třetích zemí s bydlištěm v některém členském státě (94/795/JVV)

4) § 18 odst. 1 zákona ř. 49/1997 Sb., o civilním letectví

zaniká, jestliže cizinec na území pobývá v rozporu s mezinárodní smlouvou nebo nařízením vlády. Policie ukončí pobyt udělením výjezdního příkazu. Cizinec je povinen vycestovat z území v době stanovené výjezdním příkazem, není-li zahájeno řízení o vyhoštění cizince z území podle tohoto zákona (dále jen "správní vyhoštění").

5.1.2. Přechodný pobytu na území na vízum

Na řízení o udělení víza se nevztahuje z.č.500/2004Sb., Správní řád, není tedy na něj právní nárok a proti jeho neudělení se nelze odvolat. Zákon č. 326/1999 Sb., ovšem stanoví jednoznačně podmínky, kdy policie nebo zastupitelský úřad cizinci vízum neudělí Z rozsudku Nejvyššího správního soudu vyplývá, že *neexistuje subjektivní právo nejen na udělení víza, ale ani na jeho prodloužení*. [1)]

I. Přechodný pobyt na území na krátkodobé vízum

Krátkodobým vízem se rozumí vízum průjezdní, letištní nebo vízum k pobytu do 90 dnů. **Průjezdní vízum** se uděluje na žádost cizince, který hodlá projíždět územím a opravňuje jej k průjezdu územím při cestě z území jednoho státu na území druhého státu. Doba platnosti průjezdního víza se stanoví nejdéle na 6 měsíců. Průjezdní vízum může být *jednosměrné* – pro jednu cestu, opravňuje cizince k pobytu na území po dobu 5 dnů, *obousměrné* – opravňuje cizince ke dvojímu pobytu na území po dobu 5 dnů a dále *bez omezení* počtu cest. V tomto případě opravňuje cizince k opakovanému pobytu na území po dobu 5 dnů. Průjezdní vízum uděluje zastupitelský úřad, výjimečně lze podat žádost i na hraničním přechodu, v tomto případě vízum uděluje a do cestovního dokladu vyznačuje policie. **Letištní vízum** udělí zastupitelský úřad na žádost cizince, který z důvodu čekání na letecký spoj je nucen pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území. Doba platnosti se stanoví podle předpokládaného počtu pobytů v tranzitním prostoru, nejdéle však na 3 měsíce. Letištní vízum *jednosměrné* se vydá cizinci, který v tranzitním prostoru čeká na letecký spoj uvedený v letence, *obousměrné* pak ke dvojímu pobytu po dobu čekání na letecký spoj uvedený v letence. **Vízum k pobytu do 90 dnů** opravňuje cizince k pobytu na území po dobu v něm stanovenou. Doba platnosti víza se stanoví podle předpokládaného počtu cest na území, nejdéle však

---

1) Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16.10.2003 sp. zn. 2 Az 29/2003

na dva roky. Celková doba pobytu na území nesmí přesáhnout 3 měsíce. Cizinci jej udělí zastupitelský úřad, nebo o něj může z nepředvídatelných závažných důvodů požádat na hraničním přechodu. Žádost o udělení víza k pobytu do 90 dnů je na hraničním přechodu dále oprávněn podat rodinný příslušník občana Evropské unie. V tomto případě vízum uděluje a do cestovního dokladu vyznačuje policie. Ten, kdo vízum do 90 dnů udělil, uvede v něm účel pobytu, což může být například turistika, návštěva, obchodní jednání, studijní stáže, ale také i krátkodobé zaměstnání.

II. Přechodný pobyt na území na dlouhodobé vízum

Stejně jako u krátkodobých víz je řízení o udělení a prodloužení dlouhodobých víz vyňato ze správního řádu a proti neudělení či neprodloužení dlouhodobého víza se nelze odvolat.

a) Vízum k pobytu nad 90 dnů

uděluje policie na žádost cizince, který hodlá pobývat na území za účelem vyžadujícím pobyt delší než 3 měsíce. Toto vízum se uděluje s dobou platnosti na 1 rok. Vízum k pobytu nad 90 dnů s dobou platnosti na 6 měsíců se dále uděluje cizinci za účelem převzetí povolení k trvalému pobytu, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny nebo za účelem studia na území a opravňuje cizince k pobytu na území po dobu 3 pracovních dnů. Vízum k pobytu nad 90 dnů s dobou platnosti 6 měsíců za účelem podání žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu vydávaného Ministerstvem zahraničních věcí členům personálu zastupitelského úřadu cizího státu nebo mezinárodní vládní organizace akreditované v České republice anebo jejich rodinným příslušníkům registrovaným Ministerstvem zahraničních věcí opravňuje cizince k pobytu po dobu 30 pracovních dnů. Dobu pobytu na území, která je kratší než doba platnosti víza k pobytu nad 90 dnů, policie na žádost cizince opakovaně prodlouží za podmínky, že trvá stejný účel, pro který bylo vízum uděleno, nejdéle však do doby skončení platnosti víza. Po uplynutí této doby je cizinec oprávněn, trvá-li nadále účel, požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Policie zruší platnost víza k pobytu nad 90 dnů, jestliže cizinec byl pravomocně odsouzen za spáchání úmyslného trestného činu, neplní účel, pro který bylo vízum uděleno, nebo o zrušení platnosti víza požádá. Policie dále zruší platnost víza k pobytu nad 90 dnů, jestliže cizinec v žádosti o udělení víza uvedl nepravdivé údaje nebo k žádosti předložil padělané nebo pozměněné doklady,

cizinec přestal splňovat některou z podmínek pro udělení víza, anebo policie při pobytové kontrole zjistí, že zápisy uvedené v cestovním dokladu vydaném domovským státem cizince nejsou čitelné nebo je porušena jeho celistvost; cestovní doklad obsahuje nepravdivé údaje nebo neoprávněně provedené změny, nebo fotografie v cestovním dokladu neodpovídá podobě jeho držitele a cizinec ve lhůtě stanovené policií nepředloží potvrzení o tom, že požádal o vydání nového cestovního dokladu, nebo ačkoli je důvod pro vydání cizineckého pasu nebo cestovního průkazu totožnosti, cizinec o vydání tohoto cestovního dokladu policii nepožádá. Dalším důvodem pro zrušení platnosti víza k pobytu nad 90 dnů je skutečnost, že cestovní doklad cizince byl orgánem státu, který jej vydal, prohlášen za neplatný nebo odcizený a cizinec policii nepředloží potvrzení uvedené v předchozí větě. Policie platnost tohoto víza dále zruší, pokud cizinec při pobytové kontrole neprokáže schopnost uhradit náklady zdravotní péče a neprokáže ji ani ve lhůtě stanovené policií a též v případě, že je zákonný zástupce cizince narozeného na území, pobývá na území na vízum, a nesplnil povinnost podat policii v místě, kde je hlášen k pobytu na území, za narozeného cizince žádost o udělení stejného druhu víza ve lhůtě do 60 dnů od narození. To neplatí, pokud narozený cizinec v této době vycestuje z území. Policie v rozhodnutí, kterým zruší platnost víza k pobytu nad 90 dnů, stanoví lhůtu k vycestování z území a udělí cizinci výjezdní příkaz. Cizinec je povinen ve stanovené lhůtě z území vycestovat.

b) Vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu

je zvláštní typem víza, které udělí na území policie cizinci, kterému ve vycestování z území brání překážka na jeho vůli nezávislá, který je svědkem nebo poškozeným v trestním řízení a jeho účast na řízení je nezbytná. Dále jej policie udělí cizinci, který v době platnosti oprávnění k pobytu požádal o vydání povolení k trvalému pobytu, pokud v této věci nebylo rozhodnuto v době platnosti oprávnění pobytu cizince na území, nebo který podal žalobu proti rozhodnutí policie nebo ministerstva, kterým byla zrušena platnost víza k pobytu nad 90 dnů nebo povolení k dlouhodobému pobytu, anebo byla zamítnuta žádost o prodloužení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu nebo žádost o povolení k trvalému pobytu za podmínky, že současně podal návrh na přiznání odkladného účinku této žaloby. Dlouhodobé vízum za účelem strpění pobytu udělí policie na území též cizinci, jemuž bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, avšak jeho vycestování z

území není možné a cizinec nepožádal ministerstvo o udělení mezinárodní ochrany podle zvláštního právního předpisu.. Dobu platnosti víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území policie stanoví na dobu nezbytně nutnou, nejdéle však na dobu 1 roku a to v případě cizince, kterému ve vycestování z území brání překážka na jeho vůli nezávislá nebo který je svědkem nebo poškozeným v trestním řízení a jeho účast na řízení je nezbytná. V ostatních případech policie dobu platnosti stanoví na 6 měsíců.. Dobu pobytu na území, která je kratší než doba platnosti víza k pobytu nad 90 dnů, policie na žádost cizince opakovaně prodlouží za podmínky, že trvá stejný účel, pro který bylo vízum uděleno, nejdéle však do doby skončení platnosti víza. Po uplynutí této doby je cizinec oprávněn, trvá-li nadále účel, požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Cizinec, kterému ve vycestování z území bránila překážka na jeho vůli nezávislá, je povinen požádat o zrušení platnosti víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území nejpozději do 3 dnů po zániku překážky k vycestování a u víza uděleného cizinci, jehož vycestování z území nebylo možné, nejpozději do 5 dnů po zániku důvodů znemožňujících vycestování. Policie v rozhodnutí o zrušení platnosti víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území stanoví lhůtu k vycestování z území a udělí cizinci výjezdní příkaz; cizinec je povinen ve stanovené lhůtě z území vycestovat.

III. Přechodný pobyt na území na diplomatické a zvláštní vízum

Diplomatickým vízem se rozumí letištní vízum, průjezdní vízum, vízum k pobytu do 90 dnů nebo vízum k pobytu nad 90 dnů udělené cizinci na základě oficiální žádosti a označené jako „ Diplomatické vízum “. Lze jej vyznačit do diplomatického pasu nebo jiného cestovního dokladu cizince, který požívá příslušných výsad a imunit. ***Zvláštním vízem*** se rozumí letištní vízum, průjezdní vízum, vízum k pobytu do 90 dnů nebo vízum k pobytu nad 90 dnů udělené cizinci na základě oficiální žádosti a označené jako „ Zvláštní vízum“. Zvláštní vízum se vyznačí do služebního pasu nebo jiného cestovního dokladu cizince, který požívá příslušných výsad a imunit. Diplomatické a zvláštní vízum uděluje zastupitelský úřad a za neplatné jej prohlašuje Ministerstvo zahraničních věcí.

IV. Přechodný pobyt na území na základě povolení k dlouhodobému pobytu

Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu na území je oprávněn podat cizinec,

který na území pobývá na vízum nad 90 dnů, hodlá na území přechodně pobývat po dobu delší než 1 rok a trvá-li stejný účel pobytu, dále cizinec, který na území pobýval na vízum nad 90 dnů za účelem strpění pobytu a následně na území pobývá na povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu, pobývá-li na území nepřetržitě po dobu nejméně 3 let. Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu je dále oprávněn podat cizinec, který na území pobývá jako člen personálu zastupitelského úřadu cizího státu nebo mezinárodní vládní organizace akreditované v České republice anebo jako jeho rodinný příslušník registrovaný Ministerstvem zahraničních věcí.

O povolení k dlouhodobého pobytu na území bez předchozího pobytu na území může požádat cizinec za účelem společného soužití rodiny na území v případě, že je manželem cizince s povoleným pobytem, nezletilým nebo zletilým nezaopatřeným dítětem cizince s povoleným pobytem anebo nezletilým či zletilým nezaopatřeným dítětem manžela cizince s povoleným pobytem a dále jestliže je nezletilým cizincem, který byl cizinci s povoleným pobytem na území nebo jeho manželu rozhodnutím příslušného orgánu svěřen do náhradní rodinné péče, nebo který byl cizincem s povoleným pobytem na území nebo jeho manželem osvojen anebo jehož poručníkem nebo manželem jeho poručníka je cizinec s povoleným pobytem na území, pokud se bude péče o nezletilého cizince vykonávat na území, Oprávnění požádat o tento typ pobytu se vztahuje i na osamělého cizince staršího 65 let nebo bez ohledu na věk na cizince, který se o sebe nedokáže ze zdravotních důvodů sám postarat, jde-li o sloučení rodiny s rodičem nebo dítětem s povoleným pobytem na území. Dále je oprávněn požádat i cizinec, který je rodičem nezletilého cizince, kterému byl udělen azyl.; nemá-li tento nezletilý cizinec rodiče, je oprávněn žádost podat jiný jeho přímý příbuzný ve vzestupné linii, a není-li takového příbuzného, je žádost oprávněn podat poručník nezletilého cizince. Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny podává cizinec na zastupitelském úřadu. Na území může cizinec podat žádost místně příslušnému oddělení policie v průběhu pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů nebo na povolení k dlouhodobému pobytu vydané za jiným účelem .

Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu na území ČR je oprávněn podat rezident jiného členského státu Evropské unie**,** pokud hodlá na území obývat po dobu delší než 3 měsíce. Tuto žádost podá na zastupitelském úřadu nebo na území policii. Na území je rezident jiného členského státu Evropské unie povinen žádost podat v době

platnosti oprávnění k přechodnému pobytu na území, a to nejpozději do 3 měsíců ode dne vstupu na území.

Na zastupitelském úřadě může podat žádost o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia cizinec, který na území hodlá přechodně pobývat po dobu delší než 3 měsíce a jde-li o studium, s výjimkou vzdělávání v základní škole, střední škole nebo v konzervatoři, které není uskutečňováno v rámci výměnného programu nebo odborné praxe prováděné za úplatu..

Bez předchozího pobytu na území vydá ministerstvo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území na žádost cizince, který je pravděpodobnou obětí trestného činu obchodování s lidmi nebo osobou, pro kterou bylo organizováno nebo umožněno nedovolené překročení státní hranice, jejíž svědectví je významné pro odhalení pachatele nebo organizované skupiny za podmínky, že spolupracuje s orgány činnými v trestním řízení na trestním stíhání pachatele podezřelého ze spáchání tohoto trestného činu a nespolupracuje s podezřelým ze spáchání tohoto trestného činu. Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území uděluje policie na žádost cizince, kterému bylo uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území, pokud pobyt cizince na území bude delší než 1 rok a trvají-li důvody, pro které bylo toto vízum uděleno.

Platnost povolení k dlouhodobému pobytu se liší dle jednotlivých typů, platí však, že se vydává na dobu potřebnou k dosažení účelu.

5.1.3. Přechodný pobyt občana Evropské unie a jeho rodinných příslušníků na území

Policie vydá občanu Evropské unie [1)] potvrzení o přechodném pobytu na území, pokud občan EU hodlá na území pobývat po dobu delší než 3 měsíce a neohrozil-li bezpečnost státu nebo závažným způsobem nenarušil veřejný pořádek. Podání Žádosti o potvrzení o přechodném pobytu není povinností občana Evropské unie. Rodinný příslušník občana EU, který sám není občanem Evropské unie a hodlá na území pobývat přechodně po dobu delší než 3 měsíce [2)] společně s občanem EU, je povinen požádat policii o povolení k přechodnému pobytu a to do 3 měsíců ode dne

1) Smlouva o založení Evropského společenství

2) Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států

vstupu na území. Občanu Evropské unie, který na území pobývá jako člen personálu zastupitelského úřadu cizího státu nebo mezinárodní vládní organizace akreditované v České republice, a jeho rodinnému příslušníku registrovanému Ministerstvem zahraničních věcí, který sám je občanem EU, vydá na požádání potvrzení o přechodném pobytu na území Ministerstvo zahraničních věcí. Rodinný příslušník občana EU, který na území pobývá jako člen personálu zastupitelského úřadu cizího státu nebo mezinárodní vládní organizace akreditované v České republice, jenž sám není občanem EU a je registrován Ministerstvem zahraničních věcí, je povinen požádat o povolení k přechodnému pobytu ve lhůtě do 3 měsíců ode dne vstupu na území. Rodinnému příslušníku podle věty první vydá Ministerstvo zahraničních věcí povolení k přechodnému pobytu formou průkazu o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie..

5.1.4. Přechodný pobyt na území na výjezdní příkaz

Výjezdní příkaz je doklad, který uděluje policie z moci úřední po zrušení platnosti víza, po zamítnutí žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu, pokud uplynula platnost víza, po zrušení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu, povolení k trvalému pobytu, po zrušení přechodného pobytu občana Evropské unie, zrušení platnosti průkazu o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie, po ukončení přechodného pobytu na území, k němuž se vízum nevyžaduje a po ukončení poskytování ochrany na území nebo v případě, že bylo cizinci vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění. Výjezdní příkaz uděluje i Ministerstvo zahraničních věcí a to po uplynutí platnosti nebo po prohlášení neplatnosti diplomatického nebo zvláštního víza, dlouhodobého pobytu vydávaného tímto ministerstvem nebo po ukončení přechodného pobytu na území, k němuž se vízum nevyžaduje.

Výjezdní příkaz opravňuje cizince k přechodnému pobytu na území po dobu, která je nezbytná k provedení neodkladných úkonů, a k vycestování z území. Doba přechodného pobytu na výjezdní příkaz nesmí být delší než 60 dnů. Při ukončení pobytu občanu Evropské unie nebo jeho rodinnému příslušníkovi stanoví policie nebo Ministerstvo zahraničních věcí dobu pobytu na výjezdní příkaz minimálně na 1 měsíc. Podmínka stanovení minimální doby pobytu neplatí, pokud je důvodné nebezpečí, že by cizinec mohl při svém pobytu na území ohrozit bezpečnost státu, závažným způsobem narušit veřejný pořádek nebo je zjištěno, že trpí závažnou

nemocí. *Výjezdní příkaz udělený policií podle ustanovení § 50 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb. není úkonem správního orgánu zakládajícím, měnícím, rušícím nebo závazně určujícím práva nebo povinnosti (§ 65 odst. 1 s. ř. s.), a jde tak o úkon vyloučený ze soudního přezkumu podle § 70 písm. a) s. ř. s* [1)]

5.2. Trvalý pobyt na území

O povolení k trvalému pobytu na území může požádat

1) občan třetího státu
2) občan Evropské unie a jeho rodinný příslušníci

5.2.1. Trvalý pobyt na území občanů 3. států

Občanem třetího státu se v této souvislosti rozumí cizinec, který není občanem Evropské unie nebo jeho rodinným příslušníkem. Povolení k trvalému pobytu se bez podmínky předchozího pobytu na území vydá cizinci, který o vydání tohoto povolení žádá z humanitárních důvodů, zejména je-li manželem azylanta a manželství vzniklo před vstupem azylanta na území, je-li nezletilým dítětem azylanta nebo dítětem, které je závislé na péči azylanta, pokud nepožádá o udělení azylu, nebo byl-li v minulosti státním občanem České republiky. Povolení k trvalému pobytu se bez podmínky předchozího pobytu se vydá i cizinci, který o vydání tohoto povolení žádá z jiných důvodů hodných zvláštního zřetele, nebo na žádost cizince, pokud je jeho pobyt na území v zájmu České republiky, nebo který o vydání tohoto povolení žádá jako nezletilé nebo zletilé nezaopatřené dítě cizince, jenž na území pobývá na základě povolení k trvalému pobytu, je-li důvodem žádosti společné soužití těchto cizinců. Povolení k trvalému pobytu se dále na žádost vydá cizinci, kterému předchozí povolení k trvalému pobytu na území bylo zrušeno z důvodu, že cizinec pobýval mimo území států Evropské unie nepřetržitě po dobu delší než 12 měsíců, pokud nebyla odůvodněna závažnými důvody, zejména těhotenstvím a narozením dítěte, závažným onemocněním, studiem nebo odborným školením anebo pracovním vysláním do zahraničí, nebo pobýval-li cizinec mimi území nepřetržitě po dobu delší než 6 let, pokud od nabytí právní moci rozhodnutí neuplynula doba 3 let.

---

1) Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 15.12.2005, sp. zn. 3Azs 16/2005

Povolení k trvalému pobytu se po 4 letech nepřetržitého pobytu na území vydá cizinci, který na území pobývá v rámci přechodného pobytu po ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany a o vydání tohoto povolení žádá neprodleně po ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany a jestliže toto řízení, včetně případného řízení o kasační stížnosti, trvalo nejméně 2 roky. Do doby pobytu se započítává doba pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů, na povolení k dlouhodobému pobytu a doba pobytu po dobu řízení o udělení mezinárodní ochrany, včetně případného řízení o kasační stížnosti. Nepřetržitost pobytu na území je zachována, pokud cizinec podal žádost o udělení mezinárodní ochrany nejpozději do 7 dnů po skončení přechodného pobytu na dlouhodobé vízum nebo na povolení k dlouhodobému pobytu.

Povolení k trvalému pobytu se na žádost vydá cizinci po 5 letech nepřetržitého pobytu na území za podmínky, že období jeho nepřítomnosti na území nepřesáhlo 6 po sobě jdoucích kalendářních měsíců nebo ve svém souhrnu nepřesáhlo 10 měsíců nebo nepřesáhlo 12 po sobě jdoucích měsíců, pokud byl cizinec pracovně vyslán do zahraničí. Nepřetržitost pobytu je dále zachována, pokud jedno období nepřítomnosti cizince na území nebylo delší než 12 po sobě jdoucích měsíců ze závažných důvodů, zejména jde-li o těhotenství a narození dítěte, závažné onemocnění anebo studium nebo odborné školení, přičemž toto období se do doby 5 let nepřetržitého pobytu nezapočítává. Do doby pobytu se započítává doba pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů a na povolení k dlouhodobému pobytu nebo doba pobytu na základě udělené doplňkové ochrany podle zvláštního právního předpisu [1)] . Do této doby se nezapočítává doba, po kterou byl cizinec na území služebně vyslán zahraničním zaměstnavatelem nebo zahraniční právnickou nebo fyzickou osobou; doba pobytu na území za účelem studia se započítává jednou polovinou. Nedostatkem tohoto ustanovení je skutečnost, že zákon sice stanoví podmínky nepřetržitosti pobytu na území, ale pokud cizinec při podání žádosti o povolení k trvalému pobytu předloží nový cestovní doklad, nelze z něj období nepřítomnosti na území vyčíst. Nepřetržitost pobytu cizince na území nelze zjistit ani v informačním systému, jelikož údaje o příjezdu a odjezdu cizinců, kteří na území pobývají na základě dlouhodobého víza nebo dlouhodobého pobytu, se na

---

1) Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů

hraničním přechodu v současné době již neevidují.

5.2.2. Trvalý pobyt na území občana EU a jeho rodinných příslušníků.

Policie vydá občanu Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu po 5 letech jeho nepřetržitého přechodného pobytu na území, nebo jestliže v době skončení zaměstnání, podnikání nebo jiné výdělečné činnosti z důvodu odchodu do důchodu pracoval na území nejméně 12 měsíců a pobýval na území po dobu nejméně 3 let nebo .skončil-li zaměstnání, podnikání nebo jinou výdělečnou činnost z důvodu plné invalidity a pobývá na území nepřetržitě nejméně 2 roky. Dalším důvodem pro udělení povolení k trvalému pobytu je skutečnost, že cizinec je zaměstnán, podniká nebo provozuje jinou výdělečnou činnost na území jiného členského státu Evropské unie a zpravidla jednou týdně se vrací na území, pokud zde dříve nepřetržitě pobýval a současně byl zaměstnán, podnikal nebo provozoval jinou výdělečnou činnost po dobu nejméně 3 let, dále jde-li o občana Evropské unie mladšího 18 let, který byl svěřen do náhradní výchovy rozhodnutím příslušného orgánu. Policie vydá povolení k trvalému pobytu i občanu Evropské unie na jeho žádost, jestliže občan Evropské unie o vydání tohoto povolení žádá z humanitárních důvodů nebo z jiných důvodů hodných zvláštního zřetele. Ministerstvo vydá občanu Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu, pokud je jeho pobyt na území v zájmu České republiky.

Policie vydá rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu po 5 letech jeho nepřetržitého přechodného pobytu na území, nebo jestliže je rodinným příslušníkem státního občana České republiky, [1)] který je na území přihlášen k trvalému pobytu, nebo rodinným příslušníkem občana jiného členského státu Evropské unie, [2)] kterému bylo vydáno povolení k trvalému pobytu na území. Rodinnému příslušníkovi policie vydá povolení k trvalému pobytu i v případě, jestliže je pozůstalou osobou po státním občanu České republiky, který byl na území přihlášen k trvalému pobytu, nebo jestliže je pozůstalou osobou po občanu jiného členského státu Evropské unie, který na území pobýval za účelem výkonu zaměstnání, podnikání nebo jiné výdělečné činnosti a pobýval na území

---

1) Zákon č. 40/1993 Sb. , o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

2) Smlouva o založení Evropského společenství

nepřetržitě po dobu nejméně 2 let, nebo k úmrtí občana jiného členského státu Evropské unie došlo v důsledku pracovního úrazu nebo nemoci z povolání, nebo pozbyl státní občanství České republiky v důsledku sňatku s tímto občanem jiného členského státu Evropské unie nebo nabytím jeho státního občanství. Ministerstvo vydá rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu, pokud je jeho pobyt na území v zájmu České republiky.

6. Postup při vyřizování žádosti cizinců ze třetích států

6.1. Postup při podání Žádosti o udělení českého víza k pobytu nad 90 dnů

6.1.1. Náležitosti k Žádosti o udělení víza nad 90 dnů

Cizinec, který je oprávněný podat Žádost o udělení českého víza, učiní toto podání na ZÚ v zahraničí. K žádosti doloží následující náležitosti: cestovní doklad, doklad potvrzující účel pobytu na území, prostředky k pobytu, doklad o zajištění ubytování po celou dobu pobytu na území, fotografie, výpis z evidence Rejstříku trestů jako doklad k posouzení trestní zachovalosti, pokud je cizinec starší 15 let. Na požádání je cizinec povinen předložit doklad obdobný výpisu z evidence Rejstříku trestů vydaného státem, jehož je cizinec státním občanem, jakož i státy, v nichž cizinec pobýval poslední 3 roky déle jak 6 měsíců, nebo čestné prohlášení, pokud tento stát takový doklad nevydává. V případě, že je důvodné podezření, že cizinec trpí závažnou nemocí, bude doložena i lékařská zpráva, z níž je patrné, že takovou nemocí netrpí. Poslední dvě náležitosti se v praxi běžně nevyžadují. Před vyznačením víza k pobytu nad 90 dnů je cizinec povinen předložit doklad o cestovním zdravotním pojištění po dobu pobytu na území. To neplatí, pokud je cizinec zdravotně pojištěn podle zvláštního právního předpisu [1)] a dále pokud jsou náklady zdravotní péče hrazeny na základě mezinárodní smlouvy nebo pokud cizinec prokáže, že je zdravotní péče hrazena jiným způsobem. Náležitosti k žádosti nesmí být starší 180 dnů, s výjimkou cestovního dokladu, matričních dokladů a fotografie cizince, pokud odpovídá jeho skutečné podobě.

.Dokladem potvrzující **účel pobytu** se pro účel zdravotní rozumí potvrzení lékařského zařízení o přijetí k léčení. Pro účel zaměstnání je dokladem potvrzující účel pobytu ověřená kopie povolení k zaměstnání vydaná úřadem práce České republiky Tímto dokladem bude doložena i žádost společníka, statutárního orgánu nebo jiného orgánu obchodní společnosti, který zajišťuje plnění běžných úkolů vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby pro obchodní společnost. Tímto dokladem bude doložena rovněž žádost člena družstva nebo statutárního orgánu nebo jiného orgánu družstva, který zajišťuje plnění běžných úkolů vyplývajících z

---

6) Zákon č. 48/1997 Sb. , o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

předmětu činnosti právnické osoby pro družstvo. Pokud úřad práce žádost o povolení k zaměstnání dosud projednává, v Žádosti o u dělení českého víza bude vyznačeno číslo jednací, pod kterým je žádost u příslušného úřadu práce vedena a jeho adresa. Pokud se k určitému zaměstnání nevyžaduje povolení k zaměstnání úřadu práce České republiky, musí být Žádost o udělení českého víza doložena dokladem, že žadatel splňuje stanovené podmínky [1)]. Jedná se například o situace, kdy cizinec je členem záchranné jednotky a poskytuje pomoc na základě mezistátní dohody o vzájemné pomoci při odstraňování následků havárií a živelných pohrom a v případě humanitární pomoci, dále jestliže je cizinec zaměstnán v mezinárodní hromadné přepravě a je k výkonu práce na území České republiky vyslán svým zaměstnavatelem, nebo je akreditovaný v oblasti sdělovacích prostředků. V případě účelu pracovní – výkonný manažer . účast v právnické osobě vzniklé dle zákona číslo 513/1991 Sb.,obchodní zákoník, je-li cizinec statutárním orgánem nebo členem statutárního orgánu nebo jiného orgánu obchodní společnosti a nezajišťuje plnění běžných úkolů vyplývající z předmětu činnosti právnické osoby nebo obchodní společnosti, bude Žádost o udělení českého víza doložena ověřenou kopií obchodního rejstříku, ze kterého vyplývá, že splňuje uvedené podmínky. Jestliže dosud nemůže být v obchodním rejstříku zapsán, doloží ověřenou kopii společenské smlouvy nebo notářského zápisu o založení či změně společnosti, nebo jde-li o společnost s ručením omezeným nebo akciovou společnost, též ověřenou kopii stanov. V případě člena družstva nebo člena statutárního nebo jiného orgánu družstva, který nezajišťuje plnění běžných úkolů vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby pro družstvo, bude Žádost doloženě ověřenou kopií z obchodního rejstříku, ze kterého vyplývá, že splňuje uvedené podmínky. Nemůže-li být dosud v obchodním rejstříku zapsán, doloží kopii notářského zápisu o založení či změně družstva nebo notářský zápis o pověření členskou schůzí člena družstva být statutárním orgánem, ze kterého vyplývá, že splňuje uvedené podmínky. Jestliže je cizinec likvidátorem, konkurzním správcem, vyrovnacím správcem, nuceným správcem nebo jako zákonem stanovený orgán nebo jako jeho člen je oprávněn zavazovat společnost nebo ji zastupovat před soudem nebo se takto podílet na řízení nebo kontrole společnosti a nezajišťuje plnění běžných úkolů

---

1) § 98 zákona číslo 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby pro obchodní společnost nebo družstvo, doloží ověřenou kopii obchodního rejstříku nebo jiný doklad, ze kterého vyplývá, že splňuje uvedené podmínky. Účel kulturní doloží cizinec potvrzením právnické nebo fyzické osoby vyvíjející na území kulturní aktivity. Jedná-li se o účel profesní – podnikání, vyznačí se v Žádosti o udělení českého víza číslo jednací ohlášení živnosti nebo žádosti o udělení koncese živnostenského úřadu a adresa příslušného živnostenského úřadu, u kterého cizinec živnost ohlásil nebo u kterého o koncesi požádal, nebo doloží kopii živnostenského listu nebo koncesní listiny anebo potvrzení vydané živnostenským úřadem prokazujícím, že splňuje všeobecné a zvláštní podmínky provozování živnosti. Tento účel pobytu může být doložen i ověřenou kopií osvědčení obecního úřadu o zápisu do evidence samostatně hospodařícího rolníka. V případě, že jde o účel sportovní, doloží cizinec potvrzení fyzické nebo právnické osoby vyvíjející na území České republiky sportovní aktivity. Účel školení – studium může být doložen ověřenou kopií dokladu školy o přijetí ke studiu nebo ověřenou kopií dokladu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, jde-li o účast na konzultaci a výměně zkušeností, výměnném studijním pobytu a účasti na uměleckých, metodických a jiných specializovaných kurzech a vzdělávacích akcí nebo jde-li o odbornou praxí a dobrovolnou službu mládeže určené k získání praktických, odborných zkušeností cizince a uskutečňované v tuzemské hostitelské organizaci za předpokladu, že se uskutečňují jako součást projektu programu nebo iniciativ Evropské unie a jsou organizačně zajišťovány nebo koordinovány tuzemskou organizací k tomuto účelu akreditovanou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy. Dále to může být doloženo ověřenou kopií dokladu tuzemské vysoké školy, Akademie věd České republiky, střední nebo vyšší odborné školy, nebo konzervatoří anebo příslušné organizace akreditované Ministerstvem a školství, mládeže a tělovýchovy, jde-li o účast na odborné praxi určené k získání praktických, odborných zkušeností, vzdělávání ve střední nebo vyšší odborné škole nebo konzervatoři nebo ověřenou kopií dokladu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, jde-li o účast na výměně zkušeností a studijních pobytech osob odpovědných za vzdělávání a rozvoj lidských zdrojů, pokud tyto činnosti jsou vykonávány v rámci programů nebo iniciativ Evropské unie nebo v rámci mezinárodních smluv. Poslední z možností je ověřená kopie dokladu tuzemské vysoké školy, jde-li o účast na jazykové a odborné přípravě ke studiu akreditovaného studijního programu vysoké školy organizované veřejnou vysokou

školou, nebo účast na jazykovém a odborném kurzu pořádaném v rámci programu Evropské unie nebo na základě mezinárodní smlouvy. Dokladem potvrzující účel pobytu se pro účel turistika rozumí zaplacené služby na území České republiky (voucher).

Zajištění prostředků k pobytu na území se prokazuje předložením peněžních prostředků alespoň ve výši 15násobku částky existenčního minima, jestliže má pobyt na území přesáhnout dobu 30 dnů s tím, že tato částka se za každý celý měsíc předpokládaného pobytu na území zvyšuje o 2násobek částky existenčního minima, nebo 50násobku částky existenčního minima, jestliže se jedná o pobyt za účelem podnikání, který má vcelku přesáhnout 90 dnů, nebo předložením dokladu potvrzujícího zaplacení služeb spojených s pobytem cizince na území nebo dokladu potvrzujícího, že služby budou poskytnuty bezplatně. Zajištění prostředků k pobytu na území lze místo peněžních prostředků prokázat výpisem z účtu vedeného v bance znějícím na jméno cizince, ze kterého vyplývá, že cizinec může během pobytu v České republice disponovat s peněžními prostředky v požadované výši, nebo jiným dokladem o finančním zajištění, například platnou mezinárodně uznávanou kreditní kartou. Cizinec, který bude na území studovat, může předložit jako doklad o zajištění prostředků k pobytu závazek vydaný státním orgánem nebo právnickou osobou, že zajistí pobyt cizince na území poskytnutím peněžních prostředků ve výši částky existenčního minima na 1 měsíc předpokládaného pobytu, nebo doklad o tom, že veškeré náklady spojené s jeho studiem a pobytem budou uhrazeny přijímací organizací (školou). Pokud částka v závazku této výše nedosahuje, je cizinec povinen předložit doklad o vlastnictví peněžních prostředků ve výši rozdílu mezi částkou existenčního minima a závazkem na dobu předpokládaného pobytu, nejvýše však 6násobek částky existenčního minima. Doklad o zajištění prostředků k pobytu lze nahradit rozhodnutím či smlouvou o přidělení grantu získaného na základě mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána. Cizinec, který nedosáhl věku 18 let, je povinen prokázat zajištění prostředků k pobytu v poloviční výši. Doložení prostředků k pobytu se nevyžaduje u cizince, který bude na území pobývat za účelem zaměstnání. Určitým nedostatkem při prokazování zajištění prostředků k pobytu na území se mi jeví skutečnost, že cizinec toto může dokládat mezinárodně uznávanou kreditní kartou, z níž ale není patrné, zda finanční prostředky jsou dostačující. Dalším negativním jevem je, že cizinci při podání žádosti prokazují peněžní prostředky výpisem z účtu, tyto

prostředky po předložení výpisu ihned z účtu odčerpají a takto získanou hotovost poskytnou jinému cizinci k založení jeho účtu pro stejný účel.

Za doklad o **zajištění ubytování** po celou dobu přechodného pobytu na území se považuje originál nebo ověřená kopie smlouvy o ubytování, nájemní smlouvy, podnájemní smlouvy nebo smlouvy s obdobným obsahem nebo originál nebo ověřená kopie výpisu z katastru nemovitostí, je-li žadatel vlastníkem nemovitosti, a dále potvrzení fyzické nebo právnické osoby, která cizinci zajistí ubytování, na kterém musí být ověřený podpis vlastníka nemovitosti. Ubytování musí být zajištěno v objektu určenému k bydlení. Negativním postřehem z praxe je skutečnost, že cizinci v některých případech dokládají originál smlouvy o ubytování a tuto smlouvy si sepsali sami bez vědomí majitele. Je pouze náhodou takový padělek odhalit. Řešení vidím v zavedení povinnosti opatřit tento doklad ověřeným podpisem vlastníka nemovitosti.

Jestliže žadatel o udělení českého víza doloží k žádosti neověřený výpis z evidence Rejstříku trestů, zašle jej OCP Rejstříku trestů České republiky k vyřízení.

Dokladem o **cestovním zdravotním pojištění** se rozumí doklad vydaný kterýmkoli subjektem na světě oprávněným k poskytování takového pojištění, ze kterého je patrné, že z takového pojištění budou uhrazeny náklady léčení v souvislosti s úrazem nebo náhlým onemocněním na území, včetně nákladů spojených s převozem nemocného do státu, jehož cestovní doklad vlastní, popřípadě do jiného státu, ve kterém má povolen pobyt, a to do výše minimálně 30 000 EUR po dobu pobytu na území. Dokladem o cestovním zdravotním pojištění se rozumí též předložení karty pojištěnce nebo mezinárodně uznávané kreditní (platební) karty, tzv. „zlaté karty“, jejíž součástí je sjednané zdravotní pojištění. Problémem v praxi je skutečnost, že cizinci předkládají policii doklad o cestovním zdravotním pojištění sjednaný s různými pojišťovnami v různých světových jazycích a nelze tedy z nich vyčíst, v jakém rozsahu budou případně hrazeny léčebné výdaje a nelze ani zjistit, jestli tento subjekt je oprávněn k poskytování takového pojištění. V mnoha případech je finanční krytí nedostatečné a případné dluhy za lékařské ošetření v konečném důsledku platíme my, běžní poplatníci. Dalším problémem je ta skutečnost, že u cizinců žádajících o dlouhodobý pobyt nebo jeho prodloužení zákon sice stanoví, že cizinec je povinen předložit doklad o cestovním zdravotním pojištění, ale nestanoví již, že toto pojištění má být uzavřené po celou dobu pobytu na území. Cizinci této skutečnosti zneužívají a pojištění si sjednávají na 1 až 2 měsíce a v případě potřeby

lékařského ošetření si doklad o cestovním zdravotním pojištění mezi sebou půjčují. Nejrozšířenější je to mezi asijskými národnostmi, které jsou si typově velmi podobné a laik je od sebe těžko rozeznává. Řešení vidím v zavedení povinnosti u cizinců, kteří pobývají na území na dlouhodobá víza nebo na základě povolení k dlouhodobému pobytu, sjednávat zdravotní pojištění u české zdravotní pojišťovny a to po celou dobu pobytu.

6.1.2. Prověřování Žádosti o udělení víza nad 90 dnů

Po přijetí žádosti ZÚ zašle Žádost o udělení českého víza k pobytu nad 90 dnů spolu s doloženými doklady cestou podatelny Ředitelství služby místně příslušnému OCP. Místní příslušnost se posuzuje dle ubytování cizince na území. Po přijetí této žádosti OCP provede bezpečnostní prověrku tak, že prověří údaje k cizinci v rozsahu příjmení, jméno, datum narození a státní příslušnost v Cizineckém informačním systému (dále jen CIS) v evidencích nežádoucích osob, pátrání po osobách a v evidenci POZORKA, ve které jsou informace k cizinci o tom, že nezaplatil náklady řízení nebo náklady na správní vyhoštění nebo zajištění. V praxi se lustrace v tomto rozsahu dat příliš neosvědčila, protože zejména u cizinců ze států bývalého Sovětského Svazu dochází k tomu, že při vydání nového pasu dochází ke změně znění příjmení v důsledku přepisu tohoto údaje z azbuky do latinky a tak má například cizinec Tcherkazorov vydán nový pas na identitu Tcherkazarov. Pokud cizinci bylo vydáno na původní příjmení Tcherkazorov správní vyhoštění z území České republiky, při zadání dat ve výše uvedeném rozsahu se cizinec v evidenci nežádoucích osob nezobrazí. Proto se zpravidla provádí ještě jedna lustrace se zadáním pouze data narození a státní příslušnosti a zkoumá se, zda v zájmových evidencích není cizinec podobného znění příjmení. V kladném případě se potom provede ztotožnění cizince dle fotografie doložené k žádosti a fotografie uložené v CIS a žádost takového cizince se zamítne. Základními otázkami, ke kterým se přihlíží při prověřování žádosti, jsou bezpečnost České republiky a Evropské unie a boj proti nedovolené migraci, jakož i ostatní hlediska týkající se mezinárodních vztahů. Za posouzení, zda existuje riziko nedovolené migrace (přistěhovalectví), nese plnou odpovědnost orgán udělující vízum či příslušné povolení. Žádost se prověří za účelem odhalení takového žadatele, který se pod záminkou cestování, studia, obchodu či návštěvy rodiny hodlá přistěhovat na

území České republiky nebo Evropské unie a usadit se tam. Proto je nutná obzvláštní pozornost u „rizikových skupin“, jinými slovy u nezaměstnaných, lidí bez pravidelného příjmu, atd. Vyvstanou-li jakékoliv pochybnosti o hodnověrnosti předložených dokladů, upustí se od udělení víza či příslušného povolení. OCP dále zkoumá a posuzuje, zda žadatel splňuje podmínky stanovené zákonem, tj. vlastními úkony prověří skutečnosti uvedené v dokladech, kterými je žádost doložena. Má-li pochybnosti o pravdivosti požadovaných údajů, prověří údaje u příslušných orgánů nebo osob.

6.1.3. Rozhodování o Žádosti o udělení víza nad 90 dnů

OCP při rozhodování o udělení víza vždy stanoví jeho platnost podle doby, na kterou doklady doložené k Žádosti o udělení českého víza osvědčují stanovené skutečnosti a to podle dokladu, který osvědčuje nejkratší dobu. Po rozhodnutí OCP dá pokyn ZÚ prostřednictvím Cizineckého informačního systému k udělení víza a uvede platnost od ... do ..., a kód víza nebo k neudělení víza, přičemž uvede příslušné ustanovení, na jehož základě neuděluje vízum, které doplní, bude-li možné odstranit překážku neudělení víza, konkrétním důvodem neudělení. Nepředloží-li cizinec doklad o cestovním zdravotním pojištění, ZÚ vízum nevyznačí, s výjimkou případů, kdy si cizinec nemohl z objektivních důvodů zajistit cestovní zdravotní pojištění před vyznačením víza na území státu svého pobytu nebo jde-li o cizince, který žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití. Takový cizinec má v kódu víza na konci „P“, avšak cestovní zdravotní pojištění si sjedná až do 3 pracovních dnů po vstupu na území České republiky. Vízum je uděleno vyznačením (nalepením) vízového štítku, který je vyplněn, do cestovního dokladu cizince. Jsou-li k tomu důvody, může být nalepen i mimo cestovní doklad, zejména v souvislosti s ochranou základních práv a svobod; vízum se v těchto případech vyznačí na zadní stranu 2. (odjezdového) dílu Hraniční průvodky. Je-li cizinci vízum uděleno s dobou platnosti kratší, než je doba platnosti víza k pobytu nad 90 dnů, OCP, u kterého je cizinec hlášen k pobytu, na žádost cizince opakovaně prodlouží za podmínky, že trvá stejný účel, pro který bylo vízum uděleno, nejdéle však do doby skončení platnosti tohoto víza. K žádosti o prodloužení doby pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů je cizinec povinen předložit mimo fotografie stejné náležitosti, jako k Žádosti o udělení víza k pobytu nad 90 dnů. a dále musí

předložit též doklad o cestovním zdravotním pojištění po dobu pobytu na území. Povinnost předložit doklad o cestovním zdravotním pojištění po dobu pobytu na území neplatí, pokud je cizinec zdravotně pojištěn podle zvláštního právního předpisu [1)] nebo pokud úhradu nákladů zdravotní péče prokáže jiným způsobem. (například pozváním). Cizinec je dále povinen na žádost policie předložit v případě změny podoby i fotografie. Policie prodlouží dobu pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů vylepením nového vízového štítku.

6.2. Postup po podání žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu

6.2.1. Náležitosti k Žádosti o povolení dlouhodobého pobytu

Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu se podává místně příslušnému OCP, u kterého má žadatel hlášen pobyt. K žádost o povolení k dlouhodobému pobytu musí být doloženy následují náležitosti: cestovní doklad, doklad potvrzujícím účel pobytu, prostředky k pobytu, doklad o zajištění ubytování, výpis z evidence Rejstříku trestů České republiky u cizinců starších 15 let, 2 fotografie. Tyto doklady jsou shodné s doklady dokládanými k Žádosti o vízum nad 90 dnů. Zákonodárce zde ovšem neuložil povinnost dokládat k žádosti doklad o zdravotním pojištění, což vede k tomu, že cizinci této skutečnosti zneužívají. Zákon č. 326/1999 Sb., sice stanoví povinnost cizinci prokázat při pobytové kontrole, že je zajištěna úhrada nákladů zdravotní péče, ale v praxi je absence zdravotního pojištění nejčastějším přestupkem cizinců. Jde-li o **účel podnikání**, musí být žádost doložena též potvrzením finančního úřadu České republiky o stavu jeho daňových nedoplatků, potvrzením okresní správy sociálního zabezpečení o tom, že nemá splatné nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a na státní politiku zaměstnanosti včetně penále. Splatným nedoplatkem se pro účely zákona č. 326/1999 Sb., rozumí též nedoplatek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, k jehož úhradě bylo povoleno podle zvláštního právního předpisu [2)] jeho splácení ve splátkách. Není-li cizinec daňovým subjektem nebo plátcem pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku

---

1) Zákon č. 48/1997 Sb. , o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

2) §26 odst. 1 zákona č. 117/1995 Sb. , o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů

zaměstnanosti, doloží též doklad vydaný finančním úřadem České republiky nebo okresní správou sociálního zabezpečení potvrzující tuto skutečnost. Má-li žadatel vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, doloží ověřenou kopii živnostenského listu nebo koncesní listiny, nebo potvrzení živnostenského úřadu vydaného pro účely řízení o pobytovém povolení z něhož je zřejmé, že k živnostenskému řízení žadateli chybí pobytové povolení, Jde-li o **účel pracovní – zaměstnání - účast v právnické osobě vzniklé podle zákona č. 513/1991 Sb.,** obchodní zákoník, a má-li cizinec dosavadní vízum k pobytu nad 90 dnů za týmž účelem, doloží k žádosti též ověřenou kopii výpisu z obchodního rejstříku České republiky právnické osoby, v níž je účasten a jsou-li pochybnosti o účasti cizince v této právnické osobě, ověřenou kopii společenské smlouvy o založení či změně právnické osoby nebo potvrzení o členství v družstvu. Členství v družstvu není podnikáním cizince. Jde-li o **cizince registrovaného Ministerstvem zahraničních věcí** České republiky bude doložen doklad, ze kterého bude registrace u Ministerstva zahraničních věcí České republiky vyplývat nebo potvrzení diplomatického protokolu Ministerstva zahraničních věcí České republiky, ze kterého bude registrace u Ministerstva zahraničních věcí České republiky vyplývat..
Je-li při podávání Žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu zřejmé, že o ní nebude rozhodnuto do konce platnosti víza, OCP při jejím podávání vyznačí do cestovního dokladu cizince vízum v režimu zvláštního postupu v řízení, tzv. překlenovací vízum, ve kterém uvede jako konec platnosti víza datum předpokládaného skončení řízení.

6.2.2. Rozhodování o Žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu

OCP provede bezpečnostní prověrku a rozhodne o žádosti. Není-li Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu doložena požadovanými doklady, OCP řízení přeruší a vyzve žadatele spolu se stanovením lhůty k doplnění žádosti. Předloží-li cizinec cestovní doklad, který je zaplněn úředními zápisy nebo vízy, OCP vyzve žadatele k předložení cestovního dokladu způsobilého k vyznačení štítku o povolení k pobytu; řízení může současně přerušit. OCP zkoumá, zda povolení k dlouhodobému pobytu navazuje na platnost předchozího víza, tj. den skončení platnosti dosavadního víza je dnem předcházejícím počátku povolení k dlouhodobému pobytu; nenavazuje-li povolení k dlouhodobému pobytu na platnost předchozího víza, povolení k dlouhodobému pobytu se neudělí. Pokud pobyt nebyl

nepřetržitý a způsobily to objektivní důvody, OCP jej posoudí s přihlédnutím k okolnostem tak, aby mohlo být žádosti vyhověno, nebrání-li tomu veřejný zájem. OCP posoudí Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu a při posuzování vyhodnotí všechny doložené náležitosti.

OCP Žádost o povolení k dlouhodobému pobytu zamítne, splňuje-li cizinec některou z podmínek, jež je důvodem pro neudělení víza, nebo předloží-li cizinka, která má vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem „podnikání“, rozhodnutí o přerušení živnosti z důvodů těhotenství a mateřské dovolené (zanikl účel pobytu), nebo je-li spolu se žádostí předložen padělaný cestovní doklad. V tomto případě se současně zahájí řízení o neoprávněném pobytu cizince a provede úkony trestního řízení pro podezření ze spáchání trestného činu padělání a pozměňování veřejné listiny.[1)] Důvodem pro zamítnutí žádosti je i skutečnost, že mezi předchozím a předkládaným povolením k zaměstnání úřadu práce České republiky je časová mezera nepokrývající pobyt a nebo cizinec byl pravomocně odsouzen za úmyslný trestný čin nebo neplní účel, pro který mu bylo vízum uděleno. Žádost se zamítne i tehdy, přestal-li cizinec splňovat některou z podmínek pro udělení víza anebo v žádosti uvedl nepravdivé údaje nebo předložil padělané nebo pozměněné doklady. OCP žádost zamítne i v případě, jestliže mu oznámí úřad práce ČR odebrání povolení k zaměstnání cizinci nebo oznámí-li živnostenský úřad ČR odebrání živnostenského oprávnění cizinci. Posledním důvodem pro zamítnutí žádosti je skutečnost, že cizinec má pohledávku České republiky, která se týká nedoplatku na pojistném na sociální zabezpečení a na státní politiku zaměstnanosti, a to i tehdy, má-li povoleny splátky, tzv. splátkový kalendář.. Uvedený postup neplatí, jde-li o daňový nedoplatek, na který má cizinec povoleny splátky, kdy prostředky k pobytu nejsou zpochybněny a OCP k daňovému nedoplatku, na který má cizinec povoleny splátky, nepřihlíží. Jestliže cizinec nesplňuje podmínky pro udělení povolení k dlouhodobému pobytu z výše uvedených důvodů, OCP vydá správní rozhodnutí o zamítnutí žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu v písemném vyhotovení, které zašle žadateli.

Splňuje-li cizinec podmínky pro udělení povolení k dlouhodobému pobytu, OCP vydá povolení k dlouhodobému pobytu formou průkazu o povolení k pobytu s dobou platnosti až na dva roky, nejméně však na dobu potřebnou k dosažení účelu. Průkaz o povolení k pobytu má formu štítku a vylepuje se do cestovního dokladu

1) § 176 zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů

7. Povolení k trvalému pobytu

7.1. Postup při povolení k trvalému pobytu

7.1.1. Náležitosti k Žádosti o povolení k trvalému pobytu

Žádost o povolení k trvalému pobytu se podává na ZÚ. Na OCP lze tuto žádost podat v případě, že cizinec pobývá na území v rámci uděleného víza nad 90 dnů nebo povolení k dlouhodobému pobytu, nebo jedná-li se o dítě, které pobývá na území v rámci přechodného pobytu a je nezletilé nebo zletilé nezaopatřené dítě cizince, jenž na území pobývá na základě povolení k trvalému pobytu a důvodem žádosti je společné soužití těchto cizinců. Podat žádost na OCP lze i v případě, že cizinec pobývá na území v rámci přechodného pobytu a je manželem nebo nezletilým dítětem cizince, jemuž byl udělen azyl. Pokud je trvalý pobyt cizince v zájmu České republiky, podává cizinec tuto žádost Ministerstvu vnitra.

K Žádosti o povolení k trvalému pobytu doloží oprávněný cizinec cestovní doklad, listinný doklad potvrzující účel pobytu, doklad o zajištění prostředků k trvalému pobytu, doklad o zajištění ubytování, výpis z evidence Rejstříku trestů ČR, doklad obdobný dokladu výpisu z evidence Rejstříku trestů ČR cizího státu, jehož je cizinec státním občanem nebo v němž má trvalé bydliště, 2 fotografie a souhlas rodiče, popřípadě jiného zákonného zástupce nebo poručníka s pobytem dítěte na území České republiky, nejde-li o společné soužití rodiny s tímto rodičem, zákonným zástupcem nebo poručníkem.

Dokladem potvrzující **účel pobytu** může být například oddací list, rodný list nebo jiná listina dokládající příbuzenský vztah, doklad o tom, že cizinec byl v minulosti státním občanem ČR; to neplatí, žádá-li cizinec o trvalý pobyt po 5 letech nepřetržitého pobytu na území.

Zajištění prostředků k trvalému pobytu se prokazuje dokladem prokazujícím možnost vynaložit měsíčně peněžní prostředky dostatečné k zajištění výživy a ostatních základních potřeb cizince a jim vyživovaných osob a nezbytných nákladů na domácnost podle zvláštního právního předpisu.[1)] Takovým dokladem může být jakýkoli doklad, ze kterého bez pochybnosti vyplývá příjem rodiny, nebo výpis z účtu znějící na jméno žadatele, na kterém je uložena odpovídající částka na

---

1) § 2 a 3 zákona č. 110/2006 Sb. , o životním a existenčním minimu.

předpokládanou dobu pobytu a jde-li o zaměstnance, potvrzení zaměstnavatele o průměrné výši výdělku za kalendářní měsíc. Jde-li o podnikatele, kopie daňového přiznání za předchozí zdaňovací období, ze kterého vyplývá, že v tomto období žadatel stanovenou částku za kalendářní měsíc měl.

Za doklad o **zajištění ubytování** se považuje originál nebo ověřená kopie smlouvy o ubytování, nájemní smlouvy, podnájemní smlouvy nebo smlouvy s obdobným obsahem, dále originál nebo ověřená kopie výpisu z katastru nemovitostí, je-li žadatel vlastníkem nemovitosti a nebo potvrzení fyzické nebo právnické osoby, která cizinci zajistí ubytování. Na tomto potvrzení musí být podpis fyzické nebo právnické osoby úředně potvrzen podle zvláštního právního předpisu [1)] , ověřený podpis není nutný v případě, podepíše-li se osoba na OCP.

Náležitosti žádosti o povolení k trvalému pobytu nesmí být starší 180 dnů, s výjimkou cestovního dokladu, rodného listu, oddacího listu a fotografie cizince, pokud odpovídá jeho skutečné podobě.

7.1.2. Rozhodování o Žádosti o povolení k trvalému pobytu

Po přijetí žádosti podané na ZÚ zašle zastupitelský úřad žádost cestou podatelny Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie místně příslušnému OCP. OCP provede bezpečnostní prověrku ve stejném rozsahu, jako v případě žádostí o vízum nad 90 dnů či povolení k dlouhodobému pobytu, posoudí žádost, zda splňuje podmínky pro udělení povolení k trvalému pobytu a rozhodne.

Rozhodne-li OCP kladně, vydá pokyn k udělení víza za účelem převzetí povolení k pobytu cizinci, který zašle prostřednictvím Cizineckého informačního systému (CIS) na ZÚ, který žádost přijal. ZÚ po obdržení pokynu k udělení víza za účelem převzetí povolení k trvalému pobytu vyznačí žadateli toto vízum do cestovního dokladu. Po vstupu na území ČR je cizinec povinen se do tří pracovních dnů osobně dostavit na příslušné OCP k převzetí průkazu o povolení k pobytu. Namísto písemného rozhodnutí se cizinci vydá průkaz o povolení k pobytu a to nalepením štítku o povolení k pobytu do cestovního dokladu cizince a vydá se mu i písemné potvrzení o povoleném pobytu na území. Nemá-li cizinec mladší 15 let samostatný

---

1) zákon.č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů nebo zákon č. 21/2006 Sb.,o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování)

cestovní doklad, a je-li zapsán v cestovním dokladu zákonného zástupce, vyznačí se štítek o povolení k pobytu pro dítě do cestovního dokladu zákonného zástupce. Povolení k trvalému pobytu se uděluje s dobou časově neomezenou. U cizinců, kteří podali žádost na území, neprovádí OCP úkony ve vztahu k ZÚ.

Rozhodne-li OCP záporně, tzn. že žádost zamítne, vydá pokyn k neudělení víza za účelem převzetí povolení k pobytu, který zašle prostřednictvím CIS na ZÚ, který žádost přijal a ve správním řízení vydá správní rozhodnutí o zamítnutí Žádosti o povolení k trvalému pobytu, které zašle cestou podatelny Ředitelství služby na ZÚ, který žádost přijal, k doručení žadateli. Důvodem pro zamítnutí žádosti je například skutečnost, že cizinec nepředložil k žádosti požadované náležitosti nebo předložil náležitosti padělané či pozměněné, cizinec je evidován v evidenci nežádoucích osob, nebo uzavřel manželství s cílem získat povolení k trvalému pobytu; to neplatí, jestliže se v manželství narodilo dítě nebo bylo v době trvání manžely dítě nezrušitelně osvojeno. Další důvod je v případě polygamního manželství, kdy nositel oprávnění ke sloučení rodiny již na území s jinou manželkou pobývá, nebo cizinec nepředloží doklad o zajištění prostředků k trvalému pobytu na území nebo nesplňuje podmínky trestní zachovalosti či je důvodné nebezpečí, že by cizinec mohl ohrozit bezpečnost státu nebo závažným způsobem narušit veřejný pořádek. Výčet důvodů pro zamítnutí není úplný, podala jsem jen základní přehled. Ne vždy existence důvodu pro zamítnutí žádosti vede skutečně k zamítnutí žádosti. U některých důvodů musí správní orgán přihlížet k tomu, aby rozhodnutí bylo přiměřené z hlediska jeho zásahu do soukromého nebo rodinného života cizince.

7.2. Postup při povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU

Jestliže je občan třetího státu rodinným příslušníkem občana Evropské unie, [1)] probíhá proces povolení k trvalému pobytu v jiném režimu. Policie vydá rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu po 5 letech jeho nepřetržitého přechodného pobytu na území, nebo jestliže je rodinným příslušníkem státního občana České republiky [2)], který je na území přihlášen k trvalému pobytu, nebo rodinným příslušníkem občana jiného členského státu Evropské unie, kterému bylo vydáno povolení k trvalému pobytu na území. Dále

---

1) Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států.

2) Zákon č. 40/1993 Sb. , o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších

policie na žádost vydá toto povolení, jestliže je cizinec pozůstalou osobou po státním občanu České republiky který byl na území přihlášen k trvalému pobytu, nebo jestliže je pozůstalou osobou po občanu jiného členského státu Evropské unie , který na území pobýval za účelem výkonu zaměstnání, podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, za podmínek, že ke dni úmrtí pobýval občan jiného členského státu Evropské unie na území nepřetržitě po dobu nejméně 2 let, nebo k úmrtí občana jiného členského státu EU došlo v důsledku pracovního úrazu nebo nemoci z povolání, nebo pozbyl státní občanství ČR v důsledku sňatku s tímto občanem jiného členského státu Evropské unie nebo nabytím jeho státního občanství. Ministerstvo vydá rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu, pokud je jeho pobyt na území v zájmu České republiky. Rodinným příslušníkem se pro účely tohoto zákona rozumí manžel, rodič, jde-li o občana EU mladšího 21 let, dále dítě mladší 21 let nebo takové dítě manžela občana EU a nezaopatřený přímý příbuzný v vzestupné nebo sestupné linii nebo takový příbuzný manžela občana EU. Za nezaopatřenou osobu se považuje cizinec, který se soustavně připravuje na budoucí povolání, nebo se na budoucí povolání nemůže soustavně připravovat nebo vykonávat výdělečnou činnost v důsledku nemoci nebo úrazu. Nezaopatřený je i ten cizinec, který z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotní stavu není schopen vykonávat soustavnou výdělečnou činnost. Ustanovení týkající se rodinného příslušníka se obdobně vztahují i na cizince, který s občanem EU žije ve společné domácnosti nebo se o sebe nedokáže ze zdravotních důvodů sám postarat bez osobní péče občana EU. Takto nastavená definice rodinného příslušníka občana EU v praxi přináší značné potíže. Zejména ve větších městech se v poslední době rozmáhají případy, že cizinec (nejčastěji se jedná o asijské národnosti) se dohodne se sociálně slabším občanem ČR a za úplatu od něj obdrží prohlášení, že spolu žijí ve společné domácnosti. Toto tvrzení se pak v řízení obtížně vyvrací. Dalším jevem posledního období jsou případy, kdy cizinec kontaktuje matku, která odloží své dítě do kojeneckého ústavu a opět za úplatu (úplaty se pohybují v řádech desítek tisíc Kč) se nechá zapsat do rodného listu dítěte jako otec. Tím prokáže vazbu k občanu ČR. Dítě však v kojeneckém ústavu zůstane, protože cizinec tvrdí, že by se o něj rád staral, ale momentálně mu to jeho finanční situace nedovoluje. Cizinec v řízení uvádí, že důvodem podání jeho Žádosti o povolení k trvalému pobytu je zájem udržovat styk s dítětem a po vyřešení jeho nepříznivé finanční situace pak společný rodinný život.

7.2.1 Náležitosti k Žádosti o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU

Žádost o povolení k trvalému pobytu podá žadatel na OCP, u kterého má hlášen pobyt nebo na ZÚ, který tuto žádost zašle k vyřízení místně příslušnému OCP. K žádosti, cizinec doloží cestovní doklad., doklad potvrzující účel pobytu, fotografie a doklad o zajištění ubytování. Dokladem potvrzující účel pobytu může být oddací list, rodný list, úmrtní list nebo písemné prohlášení žadatele o 5 letech nepřetržitého přechodného pobytu na území České republiky. Dokladem o zajištění ubytování je originál nebo ověřená kopie smlouvy o ubytování, nájemní smlouvy, podnájemní smlouvy nebo smlouvy s obdobným obsahem, dále originál nebo ověřená kopie výpisu z katastru nemovitostí, je-li žadatel vlastníkem nemovitosti a nebo potvrzení fyzické nebo právnické osoby, která cizinci zajistí ubytování. Na tomto potvrzení musí být podpis fyzické nebo právnické osoby úředně potvrzen podle zvláštního právního předpisu [1)], Úřední ověření se nevyžaduje, podepíše-li se osoba před OCP nebo pověřeným zaměstnancem odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

7.2.2. Rozhodování o Žádosti o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana EU

OCP k Žádosti o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie provede bezpečností prověrku ve stejném rozsahu, jako v předešlých případech a posoudí, zda žadatel splňuje podmínky. Není-li žádost řádně vyplněna nebo doložena požadovanými doklady, OCP vyzve žadatele k doplnění žádosti; řízení může současně přerušit. Jde-li o žádost o povolení k trvalému pobytu cizince, který uzavřel sňatek s občanem České republiky v cizině, OCP vyžádá od Zvláštní matriky v Brně sdělení, zda je sňatek občana České republiky s žadatelem ve Zvláštní matrice v Brně zapsán. Není-li sňatek žadatele zapsán ve Zvláštní matrice v Brně, přeruší řízení s odůvodněním, že podle úředních evidencí (matrik) České republiky nelze zjistit, zda manžel žadatele, který je občanem České republiky, neuzavřel vedle manželství s žadatelem ještě jiné manželství, tj. že nežije v

---

1) zákon.č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů nebo zákon č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování

polygamním manželství a z tohoto důvodu, zda žadatel neuzavřel manželství pouze s cílem získat povolení k trvalému pobytu. Dále OCP požádá žadatele, aby jeho manžel oznámil manželství s žadatelem Zvláštní matrice v Brně. Po zapsání manželství žadatele do Zvláštní matriky v Brně odpadne překážka spočívající v pochybnosti, zda žadatel uzavřel manželství s cílem získat povolení k trvalému pobytu, resp. že žije v polygamním manželství a řízení se dokončí. Rozhodne-li OCP kladně, vydá namísto písemného vyhotovení rozhodnutí pouze Průkaz o povolení k trvalému pobytu a zároveň vydá potvrzení o povoleném pobytu na území České republiky vyznačením razítka o povolení k trvalému pobytu do cestovního dokladu cizince. Rozhodne-li OCP záporně, tzn. že žádost zamítne, vydá správní rozhodnutí. Důvodem pro zamítnutí žádosti o povolení k trvalému pobytu je skutečnost, že žadatel nepředloží náležitosti stanovené zákonem, nebo je důvodné nebezpečí, že by žadatel mohl ohrozit bezpečnost státu nebo závažným způsobem narušit veřejný pořádek anebo bylo ve správním řízení zjištěno, že žadatel uzavřel manželství s cílem získat povolení k trvalému pobytu; to neplatí, pokud se v manželství narodilo dítě nebo bylo v době trvání manželství manžely dítě nezrušitelně osvojeno. Dále OCP žádost zamítne, jestliže je žadatel evidován v evidenci nežádoucích osob nebo žadatel ohrožuje veřejné zdraví tím, že trpí závažnou nemocí, pokud o povolení k trvalému pobytu žádá bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu na území a k takovému onemocnění došlo do 3 měsíců po vstupu na území.

8. Závěr

Cílem mé práce bylo prezentovat činnost policie na úseku pobytu cizinců na našem území. Jak už jsem v úvodu předeslala, tato problematika je velmi široká, proto jsem zpracovala pouze povolování pobytu cizinců ze třetích zemí, protože tato oblast v současné době představuje základ činnosti policie na tomto úseku vnitřní správy. U občanů Evropské unie došlo v souvislosti se vstupem České republiky do Evropské unie k uvolnění režimu pobytu. Právo Evropské unie se postupně transformuje do z.č. 326/1999 Sb., a tak občan Evropské unie nyní může přechodně pobývat, pracovat nebo podnikat na našem území bez souhlasu policie. Režim pobytu rodinných příslušníků Evropské unie, kteří sami nejsou občané Evropské unie, doznal také značných změn. Jak vyplývá z předešlé kapitoly, rozdíl je patrný i z režimu povolování trvalého pobytu u občanů třetích států, kteří nemají vazbu na občana Evropské unie a těch, kteří tuto vazbu mají.

V závěru své práce bych chtěla poukázat na některé nedostatky z.č. 326/1999 Sb. , které v praxi přinášejí největší potíže. Jak už jsem uvedla v předchozí kapitole, velkým problémem je nastavení definice rodinného příslušníka občana Evropské unie a to zejména pojem společná domácnost, který se do z.č. 326/1999 Sb., dostal po novele tohoto zákona v dubnu 2006. Praxe ukazuje, že toto ustanovení zneužívají hlavně asijské národnosti, které se trvalým pobytem snaží řešit svou ekonomickou situaci. Dalším nedostatkem se mi jeví otázka zdravotního pojištění. Cizinci si při prodlužování pobytu sjednávají cestovní zdravotní pojištění u různých cizozemských poboček operujících na našem území, u kterých nelze ověřit, zda k takové činnosti mají oprávnění, Doklady o zdravotním pojištění jsou pak vydávány v různých jazykových mutacích a tak je někdy problém z nich vyčíst, v jaké výši případně garantují plnění. Dle mého názoru by měl cizinec sjednávat cestovní zdravotní pojištění pouze při prvním vydání víza, při jeho prodlužování nebo v případě dlouhodobého pobytu by měl mít cizinec sjednané zdravotní pojištění u české zdravotní pojišťovny a to po celou dobu předpokládaného pobytu. Absence zdravotního pojištění je totiž u cizinců nejčastějším přestupkem. Poukázat bych chtěla i na problém související s pobytovou kontrolou, kdy zákon neumožňuje vstup policie do soukromého objektu. Jestliže cizinec vykonává pracovní činnost v soukromé firmě v rozporu s tímto zákonem a policie nevykonává kontrolní činnost v součinnosti s úřadem práce, bez souhlasu majitele objektu nemůže cizince zkontrolovat. Práce „na černo“ je mezi cizinci poměrně rozšířeným jevem a jejím

důsledkem je únik z daňového systému, neodvádění pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a v neposlední řadě též odnímání pracovních příležitostí pro uchazeče o zaměstnání, kteří jsou řádně evidováni na úřadech práce. Zákon by tedy měl obsahovat ustanovení o oprávnění policie vstupovat na pracoviště kontrolovaných osob, stejně jako je tomu u úřadů práce. Problémem vidím i neprovázanosti z.č. 326/1999 Sb., s jinými zákony, který budu demonstrovat na následujícím příkladu. Cizinec třetího státu, který na území podniká, musí při prodlužování povolení k dlouhodobému pobytu k žádosti doložit i doklad o zajištění prostředků na území. Tím garantuje, že má k dalšímu pobytu dostatek financí. Po prodloužení pobytu ovšem požádá o státní sociální dávky, protože z jeho daňového přiznání vyplývá, že jeho příjmy jsou nedostatečné. Nabízí se dvě možná řešení. Podnikající cizinec by měl jako doklad o zajištění prostředků předkládat kopii daňového přiznání za předchozí zdaňovací období, ze kterého vyplývá, že v tomto období žadatel stanovenou částku měl. V případě, že by byla částka nedostačující, žádost by se zamítla. Toto řešení by přinutilo podnikající cizince zdaňovat celý svůj příjem a v konečném důsledku by to přineslo více finančních prostředků do státního rozpočtu. Druhým řešením by byla úprava z.č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře v tom smyslu, že by zohledňoval skutečnost, že podnikající cizinec při prodlužování povolení k dlouhodobému pobytu předkládá dostatek finančních prostředků na další pobyt a tudíž by byl z nároků na sociální dávky vyloučen.

Toto jsou jenom některé z problémů provázející zákon č. 326/1999 Sb. Lze jen doufat, že jeho další novela alespoň některé problémy vyřeší.

9. Resumé

I have chosen for my bachelor´s task the topic „ Legal system of foreigners` visit in the Czech Republic" because I have worked in the public administration. In the preliminary chapter, I have given a brief report about increase of foreigners` migration in the area in the connection with changes which are related to our country in the early 90s last century and I have also mentioned the reorganization of the internal administration division. In the second chapter, I have tried to explain internal administration in general content terms and afterwards I have focused on foreigners` visit problems as one of the fields of internal administration. The third chapter contains treatise about legal regulations which adjust the foreigners` visit in the Czech Republic. I have mentioned partly constitutional and international-law foundation and partly administratively legal adjustments of this field. The fourth chapter is devoted to home office, diplomatic service and police of the Czech Republic as authorities which are authorized for dispensation of internal administrative in the field of foreigners` visit. I have written authorization for each authority. The fifth chapter is the most extensive one, where I have focused on entrance requirements, visit and foreigners travelling out of the Czech Republic. I have divided this chapter into two parts. The first part is devoted to a temporary visit with the exit visa permit in the area and there are monitored different types of visits for particular system, which means temporary visits without visa in the area, temporary visits with visa in the area, temporary visits European Union citizens and their family members and temporary visit with the exit visa permit in the area. The second part of the chapter is devoted to permanent visit and partly permanent visits citizens from developing countries and partly to permanent visits European Union citizens and their family members. I have described different types of visits and their conditions which have to be met by foreigners for a stay in the Czech Republic. The sixth chapter is focused on a procedure of particular authorities how they process a visa application over 90 days and a long-term visit permission, the seventh chapter is devoted to a procedure of particular authorities for application of permanent visit permission of citizens from developing countries. The subject of these chapters was giving information about terms of application visit forms, which foreigners have to support, I have engaged myself in a procedure of Police of the Czech Republic for verifying of these application forms and decision-making. The eight closing chapter, I

have pointed at certain problems, which occur in connection with practical application of a law number 326/1999 Code of foreigners`visit and I have suggested their solution.

10. Použitá literatura:

Knižní publikace:

Průcha P., Správní právo – obecná část, 6. doplněné vydání, Brno, Masarykova univerzita a nakladatelství Doplněk, 2004

Skulová S., Průcha P., Havlan P., Kadečka S., Správní právo procesní, Praha, Eurolex Bohemia s.r.o., 2005

Jurníková J., a kolektiv, Správní právo – zvláštní část, Brno, Masarykova univerzita, 2006

Křepelka F., Právo Evropské unie, Interaktivní text HTML dokument, Brno, 2004

Publikované názory:

Právní informační systém ASPI, literatura, číslo 20297
Publikovaný názor vydaný dne 01.01.2003, autor: Ondruš Radek
Pramen: Právní aspekt nelegální migrace

Právní informační systém ASPI, literatura, číslo 20495
Publikovaný názor vydaný dne 01.01.2003, autor: Ondruš Radek
Pramen: Kapitoly ze právního práva XII – vnitřní správa

Právní informační systém ASPI, literatura, číslo 23594
Publikovaný názor vydaný dne 01.01.2003, autor: Jouza Ladislav
Pramen: Podle práva EU: Jak proti nelegálnímu zaměstnávání

Právní předpisy:

Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu)

Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství ČR ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 48/1997 Sb. , o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon číslo 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 48/1997 Sb. , o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 110/2006 Sb. , o životním a existenčním minimu., ve znění pozdějších předpisů

Zákon.č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů nebo zákon č. 21/2006 Sb.,o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování)

Zákon.č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování

125. Pokyn ředitele Policie České republiky služby cizinecké a pohraniční policie o pobytu cizinců, v platném znění

Smlouva o založení Evropského společenství

Přílohy V a VII Smlouvy o Evropském hospodářském prostoru

Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25.11.2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty

Rozhodnutí Rady o společné akci přijaté Radou na základě čl. K 3 odst. 2 písm. b) Smlouvy o Evropské unii týkající se možnosti cestování žáků ze třetích zemí s bydlištěm v některém členském státě (94/795/JVV)

Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států

Judikatury:

Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16.10.2003 sp. zn. 2 Az 29/2003

Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 15.12.2005, sp. zn. 3Azs 16/2005

Internetové stránky:

Elektronické stránky Ministerstva vnitra České republiky - http://www.mvcr.cz

Elektronické stránky Nejvyššího správního soudu - http://www.nssoud.cz

Elektronické stránky Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie Praha - http☺)www.cpp.ols.aaúsoubory/www_sa/zdr_data//_pdf/R_2006/Mkostka.pdf